

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE



DIREZIONE GENERALE
INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

REGIONE BASILICATA

Ufficio Trasporti e Mobilità sostenibile
24BG

STRUTTURA PROPONENTE

COD.

N° 24BG.2023/D.00455

DEL 5/10/2023

Codice Unico di Progetto:

OGGETTO

D.lgs. n. 422/1997 - L.R. n. 22/1998 - Art. 1 L.R. n. 7/2014 - D.G.R. n. 270/2020.

"Procedura aperta telematica per l'affidamento in concessione del servizio di TPL gomma regionale, provinciale e comunale di competenza della Regione Basilicata" - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 17 c. 1 del D.lgs. n. 36/2023 - Approvazione della documentazione tecnica di gara.

UFFICIO RAGIONERIA GENERALE

PREIMPEGNI

Num. Preimpegno	Bilancio	Missione.Programma	Capitolo	Importo Euro

IMPEGNI

Num. Impegno	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Atto	Num. Prenotazione	Anno	Num. Impegno Perente

LIQUIDAZIONI

Num. Liquidazione	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Num. Impegno	Atto	Num. Atto	Data Atto

VARIAZIONI / DISIMPEGNI / ECONOMIE

Num. Registrazione	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Num. Impegno	Atto	Num. Atto	Data Atto

ACCERTAMENTO

Importo da accertare

Note

Visto di regolarità contabile

IL DIRIGENTE

DATA

Allegati N. _____

Atto soggetto a pubblicazione ☐ Integrale ☒ Per oggetto ☐ Per oggetto + Dispositivo

IL DIRIGENTE

VISTI

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss. mm. ii.;
- il D.lgs. n. 165/2001, recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. 33/2013, Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, e ss.mm.ii.;
- lo Statuto della Regione Basilicata, approvato con L.R. Stat. 17/11/2016 n. 1 e successive modifiche e integrazioni
- la Legge Regionale 2 marzo 1996 n. 12 e ss.mm.ii. in materia di organizzazione amministrativa regionale;
- la D.G.R. n. 11/1998, concernente l'individuazione degli atti di competenza della Giunta;
- la L.R. 30 dicembre 2019 n. 29, pubblicata sul Bollettino Ufficiale n. 51 (Speciale) del 31 dicembre 2019, recante norme di "Riordino degli uffici della Presidenza e della Giunta regionale e disciplina dei controlli interni";
- il Regolamento del 10 febbraio 2021 n. 1 "Ordinamento amministrativo della Giunta regionale della Basilicata" pubblicato sul Bollettino Ufficiale del 10 febbraio 2021 – Serie speciale, in attuazione della citata Legge Regionale n. 29/2019;
- la D.G.R. 19 marzo 2021, n. 219 "Art. 5 comma 2 Regolamento 10 febbraio 2021, n. 1. Organizzazione delle strutture amministrative della Giunta regionale";
- la D.G.R. n. 750 del 06.11.2021, recante "Modifiche parziali alla D.G.R. n. 219/2021. Riapprovazione del documento recante l'organizzazione delle Strutture amministrative della Giunta regionale";
- la D.G.R. n. 775 del 06.10.2021 "Art. 3 Regolamento 10 febbraio 2021 n. 1. Conferimento incarichi di Direzione Generale";
- la D.G.R. n. 906 del 12/11/2021 ad oggetto: "Dirigenti regionali a tempo indeterminato. Conferimento incarichi;
- la DGR n. 179 del 08.04.2022 "Regolamento interno della Giunta regionale della Basilicata - Approvazione";
- la DGR n. 762 del 14.11.2022 "Art. 3 Regolamento 10 febbraio 2021 n. 1. Conferimento incarichi di Direzione Generale." con la quale è stata affidata alla Dott.ssa Liliana Santoro la responsabilità di Direttore generale per le "Infrastrutture e la Mobilità" per tre anni decorrenti dal 11.11.2022;

VISTI altresì

- il Decreto n. 80 del 05/05/2022 "Regolamento "Controlli Interni Di Regolarità Amministrativa" – Emanazione";
- la D. G.R. n. 214 del 14-04-2023 ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (P.I.A.O.) – Approvazione ai sensi dell'art. 6 del Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021, n. 113 come modificato con Legge 24 febbraio 2023, n. 14 art. 11-bis.";

VISTI

- il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 34 del 06.09.2001, ad oggetto "Nuovo ordinamento contabile della Regione Basilicata";
- la DGR n.234 del 20.04.2023 di approvazione del Documento di Economia e Finanza Regionale 2023-2025;
- la Legge regionale 05 giugno 2023, n. 11 "Legge di stabilità regionale 2023", pubblicata sul BUR n° 30 del 05/06/2023;
- la Legge regionale 05 giugno 2023, n.12 "Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023-2025" pubblicata sul BUR n° 31 del 06/06/2023;
- la DGR n. 323 del 08.06.2023 "Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di previsione per il triennio 2023-2025";
- la DGR. n. 324 del 08.06.2023 "Approvazione del Bilancio finanziario gestionale per il triennio 2023-2025";

- la Legge regionale 28 luglio 2023, n.21 "Assestamento del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023-2025";
- la DGR n. 472 del 31/07/2023 "Variazioni al Documento Tecnico di Accompagnamento ed al Bilancio finanziario gestionale, in seguito all'approvazione, da parte del Consiglio regionale, della legge regionale recante l'Assestamento del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023-2025";
- la DGR n. 494 del 10.08.2023 ad oggetto "Prima variazione al bilancio di previsione 2023/2025, ai sensi dell'art.51 del D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.";
- la DGR 518 del 31.08.2023 ad oggetto "Seconda variazione al bilancio di previsione 2023/2025, ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.";

CONSIDERATO

che l'oggetto del presente provvedimento non rientra tra le materie di competenza degli organi di direzione politica, come individuate nella richiamata D.G.R. n. 11/1998;

VISTI

- il D.lgs. 19.11.1997, n. 422, recante *"Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59"* e s.m.i.;
- il D.lgs. 112 del 31 marzo 1998 *"Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli Enti Locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59"*, che ha compiuto il processo di trasferimento dallo Stato alle Regioni dei poteri in materia di trasporti e viabilità di rilevanza non nazionale previsto dagli articoli 117 e 118 della Costituzione, con l'attribuzione alle Regioni di tutte le competenze necessarie per pianificare i trasporti e per programmare gli interventi a servizio del proprio territorio;
- la L. R. n. 22 del 27 luglio 1998 e s.m.i., la quale ha recepito la riforma del trasporto pubblico regionale e locale ai sensi del D.lgs. 19 novembre 1997, n. 422;
- l'art. 1 della L.R. n. 7 del 30 aprile 2014, *Ambito Territoriale e criteri di organizzazione dello svolgimento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale, e ss.mm.ii.*
- la L.R. n. 34 del 9 agosto 2021, recante *"Misure urgenti in materia di Trasporto pubblico locale"*;

VISTI ALTRESI'

- il regolamento CE n. 1370/2007, come modificato con Regolamento (UE) 2016/2338, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- l'articolo 3-bis, comma 1, del D.L. n. 138/2011 convertito in L. n. 148/2011 e s.m.i. che ha stabilito l'esercizio e l'organizzazione unitaria dei servizi di trasporto pubblico locale secondo Ambiti Territoriali Ottimali;
- la deliberazione n. 154/2019 dell'ART di Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica;
- il D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 - Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

ATTESO

- che il sopra richiamato art. 1 della L.R. n. 7 del 30 aprile 2014, ai commi 1, 2 e 3 stabilisce:
 1. *"Ai sensi dell'articolo 3-bis, comma 1 del D.L. n. 138/2011 convertito in L. n. 148/2011 e s.m.i. la dimensione dell'ambito o bacino territoriale nell'organizzazione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale (TPL) coincide con il territorio regionale per la rete dei servizi di trasporto pubblico ferroviari ex artt. 8 e 9 del D.lgs. n. 422/97, per la rete dei servizi di trasporto pubblico automobilistici*

regionali e provinciali e per la rete dei servizi di TPL comunali, organizzati per lotti territoriali omogenei.

2. *La Regione, designata quale ente di governo, svolge le funzioni ed i compiti, che richiedono l'esercizio unitario a livello regionale, di programmazione, indirizzo, coordinamento e di ente affidante per tutti i servizi di trasporto pubblico regionale e locale interessanti l'ambito territoriale regionale di cui al precedente comma 1, non dichiarati di interesse nazionale ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 422/97 e s.m.i. Per i servizi automobilistici di trasporto pubblico, la Regione può delegare alle province e ai comuni capoluogo, previa convenzione, la sottoscrizione, la gestione, l'esecuzione, la vigilanza ed il controllo dei relativi contratti di servizio, comunque affidati dalla Regione con le modalità e criteri stabiliti dal piano regionale dei trasporti di bacino.*
3. *Al fine di definire il riassetto e il conseguente affidamento dei servizi di TPL, organizzati rispettivamente in rete dei servizi ferroviari, rete dei servizi automobilistici extraurbani e rete dei servizi automobilistici comunali, nel bacino territoriale unico regionale, secondo principi di intermodalità ferro-gomma, con riferimento anche ai servizi di adduzione agli scali ferroviari, di integrazione delle reti, di integrazione dei servizi ed integrazione tariffaria, la Regione procede con l'aggiornamento del Piano regionale dei trasporti e del Piano dei trasporti di bacino, nonché con la rideterminazione del livello dei servizi minimi di cui rispettivamente agli articoli 8, 9 e 11 della L.R. n. 22/1998 e s.m.i.”;*

CONSIDERATO

- che ai sensi di quanto stabilito nel citato disposto normativo sono stati definiti gli opportuni strumenti di pianificazione e che:
 1. in data 5 maggio 2015, con la Deliberazione n. 595, la Giunta Regionale ha approvato il “*Piano Regionale dei Trasporti - LINEE STRATEGICHE E PROGRAMMATICHE*”;
 2. in data 21 dicembre 2016, con D.C.R. n. 544, è stato approvato il nuovo *Piano Regionale dei Trasporti avente orizzonte 2016-2026* con il quale sono state individuate e dettagliate le azioni politico-amministrative della Regione nel settore dei trasporti, delle infrastrutture (viarie, ferroviarie, aeree) e dei servizi;
 3. in data 21 aprile 2020, in chiusura di un lungo dibattito politico-istituzionale, con D.G.R. n. 270 è stato approvato il *Piano di Bacino Regionale del Trasporto Pubblico Locale – PdB* - che ha imposto l'esercizio e l'organizzazione unitaria dei servizi di trasporto pubblico locale in 3 Unità Territoriali Ottimali di rete, con l'indicazione di 5 ambiti/lotti di gara;
 4. in data 23.06.2023 con D.G.R. n. 376, è stata adottata la proposta di *Aggiornamento del Piano Regionale dei Trasporti 2023-2035*.

TENUTO CONTO

- che l'esercizio dei servizi di TPL extraurbani provinciali in Regione Basilicata è stato espletato sulla base di contratti di servizio sottoscritti nel dicembre 2008, per il periodo 01.01.2009 – 31.12.2017, a seguito di procedure ad evidenza pubblica indette dalle due Province di Matera e di Potenza;
- che i suddetti contratti di servizio provinciali sono stati oggetto di proroghe:
 - con l'articolo 3 comma 1 della L.R. n. 25/2018 sino al 30 novembre 2019, in applicazione dell'articolo 5 paragrafo 5 del Regolamento CE n. 1370/2007;
 - con Leggi regionali n. 26/2019 e n. 9/2020 sino al 31 marzo 2020, in applicazione dell'articolo 5 paragrafo 5 del Regolamento CE n. 1370/2007;
 - con D.G.R. n. 225/2020, con la quale la Giunta Regionale, prendendo atto del mancato assenso da parte del Gestore dei servizi su una proposta di Accordo con la Regione Basilicata, Provincia di Potenza e Provincia di Matera, ha garantito la prosecuzione dei servizi di TPL su gomma provinciali

a far data dal 1 aprile 2020 e fino al subentro del/i nuovo/i gestore/i a seguito della procedura di affidamento da espletare, ai sensi dell'art. 9 della L.R. n. 12/2020, mediante provvedimento di imposizione dell'obbligo di fornire i suddetti servizi pubblici e ai sensi dell'articolo 5 paragrafo 5 del Regolamento CE 1370/2007, autorizzando le Amministrazioni Provinciali di Potenza e Matera, titolari dei contratti di servizio, a procedere con i conseguenti provvedimenti di competenza finalizzati alla imposizione dell'obbligo di servizio pubblico;

- che a seguito di ricorso da parte del Gestore dei servizi per l'annullamento degli atti prodotti dalle due Amm.ni Provinciali di Potenza e Matera per la prosecuzione dei servizi, con le sentenze n. 461 e n. 462 pubblicate in data 15/07/2020, il TAR di Basilicata si è pronunciato accogliendo i due ricorsi presentati, stabilendo la legittimità della proroga dei Contratti di Servizio sottoscritti dalle due Amm.ni Provinciali con il Gestore dei servizi fino al 30/06/2020 e ritenendo *"legittime le pretese del Consorzio CoTrAB finalizzate a non sottostare ad un'ulteriore proroga ed a ottenere la stipula di un nuovo contratto con un diverso corrispettivo oppure con lo stesso corrispettivo, ma con la riduzione delle corse e/o della loro frequenza"*;
- che il Giudice Amministrativo con le citate sentenze ha altresì stabilito che: *"Pertanto, poiché il costo del servizio di trasporto pubblico locale è a carico del bilancio regionale, la Regione Basilicata deve mettere a disposizione delle Province le risorse finanziarie, per concordare una proroga del contratto di servizio a condizioni diverse, e dopo il reperimento di tali risorse le Province di Potenza e Matera devono avviare il procedimento di fissazione delle condizioni economiche, finalizzato alla definizione del contratto di servizio....."*;
- che, pertanto, il Gestore dei servizi, sulla base di quanto stabilito dal TAR Basilicata con le sopra riportate sentenze, ha continuato a svolgere, a far data dall'1.01.2018 e fino al 30.06.2020, i servizi di TPL in oggetto alle medesime condizioni contrattuali di cui ai contratti sottoscritti con le Amministrazioni Provinciali di Potenza e di Matera per il periodo 1.01.2009 – 31.12.2017;

CONSIDERATO

- che conseguentemente alle sentenze del Giudice Amministrativo pubblicate in data 15.07.2020 è stata avviata una lunga fase negoziale che ha portato alla definizione dell'*Intesa tra Regione Basilicata, Provincia di Potenza, Provincia di Matera e Co.Tr.A.B. per la prosecuzione dei servizi di TPL extraurbani provinciali a far data dal 1° luglio 2020* – sottoscritta in data 25.08.2021 – propedeutica alla successiva definizione dei Contratti Ponte per la prosecuzione dei servizi di TPL extraurbani provinciali a far data dal 1° luglio 2020;

VISTA

- la L.R. n. 34 del 9 agosto 2021, la quale, all'articolo 1, comma 2, ha stabilito che: *"I contratti ponte di cui al comma 1 decorrono dal giorno successivo al termine delle proroghe dei contratti di servizio scaduti e hanno durata fino al 30 novembre 2021 e comunque fino al subentro dei nuovi gestori a seguito dell'espletamento della procedura di affidamento dei servizi di TPL, per un periodo temporale complessivo che non può eccedere i limiti di durata dei provvedimenti di emergenza di cui all'articolo 5, comma 5, del regolamento (CE) n. 1370/2007"*;

TENUTO CONTO

- che, nelle more dell'avvio delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi di TPL, in ottemperanza alle sentenze del TAR Basilicata, n. 461/2020 e n. 462/2020, dell'art.1 della citata L.R. n. 34 del 9 agosto 2021 e sulla base dell'Intesa sottoscritta in data 25.08.2021 tra Regione, Province e Gestore dei servizi, in data 6 settembre 2021 sono stati sottoscritti i *"Contratti Ponte tra Regione Basilicata, le Province di Potenza e di Matera e il Co.Tr.A.B per la prosecuzione dei servizi di TPL extraurbani provinciali a far data dal 01.07.2020 al 30.11.2021 e comunque sino al subentro del/i nuovo/i Gestore/i a seguito della*

procedura di affidamento da parte della Regione”, in continuità con i contratti di servizio sottoscritti tra Province e Co.Tr.A.B. nel 2008;

DATO ATTO

- che con D.G.R. n. 693/2016 sono stati approvati gli schemi di Avviso di Preinformazione, redatti ai sensi dell’articolo 7, paragrafo 2, Regolamento (CE) n.1370/2007e della Delibera ART n.159/2019, relativi alla procedura aperta per l'affidamento di gestione ed esercizio:
 1. dei servizi automobilistici di trasporto pubblico locale extraurbani di competenza della Regione Basilicata, comprensivi dei servizi di cui all'articolo 34-octies del D.L. n.179/2012, conv. nella Legge n.221/2012;
 2. dei servizi automobilistici di trasporto pubblico locale comunali organizzati per lotti territoriali omogenei;successivamente pubblicati in GUCE in data 06.07.2016;
- che con D.G.R. n. 1085 del 28.12.2021 è stato approvato un nuovo schema di Avviso di Preinformazione relativo alla procedura di gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale automobilistici extraurbani ed urbani/comunali di competenza della Regione Basilicata, a rettifica dei 2 schemi di Avviso di cui alla DGR n.693/2016, successivamente pubblicato in GUCE n. GU/S S1 del 03.01.2022 - 2006-2022-IT;

ATTESO

- che con l’approvazione del *Piano di Bacino Regionale del Trasporto Pubblico Locale – PdB* – intervenuta nell’aprile 2020, la Regione Basilicata ha compiuto il necessario processo di ripianificazione dell’intero settore del trasporto pubblico locale, improntato a principi di efficienza, di sostenibilità trasportistica e finanziaria, da introdurre in un settore la cui razionalizzazione è ritenuta essenziale e improcrastinabile per lo sviluppo della stessa Regione, stabilendo le basi per la realizzazione di una rete dei servizi di TPL più efficiente e sostenibile, al fine di superare le oggettive criticità e rigidità dell’attuale sistema caratterizzato da assenza di integrazione modale tra i servizi e non adeguati collegamenti verso l’esterno della Regione, al fine di rendere i servizi più efficienti, più sostenibili e meglio rispondenti alle effettive esigenze di mobilità espresse dall’utenza;
- che nell’ambito della riprogrammazione fatta con il PdB sono state individuate le Unità Territoriali Ottimali di Rete (UTOR) caratterizzate da dimensioni ottimali sulla base dei quali procedere con l’affidamento dei servizi di TPL su gomma nei relativi lotti di gara, nell’ottica di un’apertura al mercato e della maggiore concorrenzialità con un conseguente elevamento della qualità dei servizi offerti agli utenti;
- che con l’approvazione del Piano di Bacino Regionale del Trasporto Pubblico Locale è stato determinato il livello di servizi minimi i cui oneri sono a carico del Bilancio Regionale, ai sensi dell’art. 11 della L.R. 27/07/1998, n. 22;
- che la nuova proposta riorganizzativa della rete del TPL stabilita con il PdB rappresenta un soddisfacente punto di equilibrio tra l'esigenza di ottenere le economie di scala connesse ad una adeguata dimensione della rete e quelle necessarie di contendibilità dei lotti di gara, così come sancito dalla delibera 83/2016 dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti e ribadite dal comma 4 dell’art. 48 del D.L. 50/17;
- che nel PdB approvato la rete dei servizi di TPL automobilistico regionale (comprendente i servizi extraurbani provinciali, i servizi urbani/comunali e i servizi sostitutivi/integrativi dei servizi ferroviari non temporanei, quest’ultimi stralciati dai relativi contratti di servizio contestualmente al subentro dei nuovi Gestori) è riorganizzata in 3 UTOR e 5 lotti di gara con i rispettivi Contratti di Servizio:
 - a) Lotto 1 - Contratto relativo alla rete di interesse regionale, la cui esecuzione è in capo alla Regione;

- b) Lotto 2 - Contratto relativo ai servizi di TPL individuati nell'UTOR 1 - POTENZA, al netto dei servizi urbani della città Capoluogo, la cui esecuzione è in capo all'Amm.ne Provinciale di Potenza;
- c) Lotto 3 - Contratto relativo ai servizi di TPL individuati nell'UTOR 2 - MATERA, al netto dei servizi urbani della città Capoluogo, la cui esecuzione è in capo all'Amm.ne Provinciale di Matera;
- d) Lotto 4 - Contratto relativo ai servizi urbani di Potenza, che comprende i servizi di TPL su gomma e i servizi di TPL offerti mediante impianti fissi meccanizzati, la cui esecuzione è in capo al Comune di Potenza;
- e) Lotto 5 - Contratto relativo ai servizi urbani di Matera, la cui esecuzione è in capo al Comune di Matera;
- che, per quanto riportato alle precedenti lettere b), c), d) ed e), nello stesso PdB è rimarcata più volte la necessità di procedere, prima dell'avvio dei servizi a seguito di gara, alla sottoscrizione di Intese/Accordi che dovranno essere definite fra le diverse Amm.ni coinvolte, Regione, Province e Comuni;

DATO ATTO

- che, ai sensi di quanto stabilito con l'approvazione del PdB, l'Ufficio regionale Trasporti e Mobilità Sostenibile ha posto in essere le propedeutiche attività di competenza, quali:
 - a) Ricognizione e procedura di consultazione sui beni essenziali e indispensabili all'effettuazione dei servizi di TPL oggetto di Affidamento di cui alla Misura 3 dell'Allegato A alla Delibera ART n.154 del 2019;
 - b) Redazione e trasmissione all'ART della Relazione sui Lotti di Gara (ex Misura 6 Delibera ART 48/2017), valutata positivamente dall'ART con parere n. 6 del 25 marzo 2021, pubblicata, unitamente al citato parere, sul sito istituzionale della Regione Basilicata al link: <https://www.regione.basilicata.it/giunta/site/giunta/departement.jsp?dep=100059&area=3071135&level=1> ;
 - c) Redazione e trasmissione all'ART della Relazione di Affidamento (ex Misura 2, punto 2, Delibera ART 154/2019), riportante tra l'altro gli esiti della procedura di Consultazione di cui al precedente punto a), pubblicata nella versione definitiva, che ha recepito tutte le indicazioni dell'Autorità, sul sito istituzionale della Regione Basilicata al link: <https://www.regione.basilicata.it/giunta/site/giunta/departement.jsp?dep=100059&area=3071135&level=1> ;
 - d) Progettazione di Fattibilità Tecnica ed Economica del Nuovo sistema tariffario integrato e Tariffe dei servizi;
 - e) Studio ed analisi per la predisposizione dei Piani Economico Finanziari Simulati e definizione dei corrispettivi a base di gara;

TENUTO CONTO

- che l'Autorità di Regolazione dei Trasporti con il parere n.6/2023 ha approvato la Relazione sui Lotti di Gara (ex Misura 6 Delibera ART 48/2017), la quale, nel dare atto della riorganizzazione della rete dei servizi di TPL su gomma in 5 lotti di gara, come stabilito dal PdB, ha previsto altresì che gli oneri relativi alla copertura dei costi:
 - dei servizi minimi, quantitativamente sufficienti a garantire la mobilità dei cittadini, "sono a carico del bilancio regionale" (ai sensi dell'art.11 commi 1 e 2 della L.R. 22/98);
 - di eventuali servizi aggiuntivi sono a carico dei bilanci degli enti locali che li istituiscono (ai sensi dell'art. 11, comma 3 della L.R. 22/98);

DATO ATTO

- che sulla base delle risultanze della Consultazione, ex Misura 3 dell'Allegato A alla Delibera ART n.154/2019, della Relazione sui Lotti e della Relazione d'Affidamento, l'Ufficio Trasporti e Mobilità Sostenibile ha proceduto, con il supporto di consulenze esterne ed intense interlocuzioni con le Autorità di settore (ART e AGCM), alla redazione della documentazione tecnica di gara ed in particolare dello

Schema di Capitolato Speciale Tecnico Prestazionale e relativi Allegati per l'affidamento in concessione dei servizi di TPL su gomma extraurbano e comunale/urbano di competenza della Regione Basilicata;

CONSIDERATO

- che con D.G.R. n. 713/2020 sono state approvate le “Prime misure organizzative per la semplificazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici di competenza del Dipartimento Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata”;
- che con Deliberazione n. 202 del 19.03.2021 la Giunta Regionale ha preso atto della *Relazione sull'attività svolta dalla SUA-RB e modelli organizzativi adottati al 31 dicembre 2020*, che presenta la descrizione del Piano delle Attività previste per la SU-ARB per l'anno 2021;
- che nella sopra richiamata Relazione, alla sezione *Regione - Piano gare Servizi e Forniture - ANNO 2021*, con codice *2019_RB_INF_SF_01* è previsto, per il Dipartimento Infrastrutture e Mobilità – Ufficio Trasporti – *l’Affidamento della gestione e dell'esercizio dei servizi automobilistici di trasporto pubblico locale extraurbani e comunali* – con CPV 60112000;

TENUTO CONTO

- che, ai sensi di quanto previsto al punto 1.a dell'Allegato A alla citata DGR 713/2020, con le note prot. n. 82921 del 15.06.2022 e prot. n. 105984 del 29.07.2022 l'Ufficio Trasporti e Mobilità Sostenibile ha trasmesso tutta la documentazione tecnica di gara alla SUA RB, al fine di consentire i conseguenti adempimenti di competenza relativi alla stesura della versione definitiva degli stessi documenti e al concreto avvio della gara;
- che con nota prot. n. 84179 del 17.06.2022 il Direttore Generale della Direzione SUA – RB ha comunicato l'avvenuta nomina del Responsabile del Procedimento per la gara di affidamento dei servizi di TPL nella persona della Dott.ssa Teresa Andriani;
- che con nota prot. n. 118059 del 01.09.2022, per gli adempimenti e le attività relative alla procedura di gara, con riferimento alle competenze dell'Ufficio Trasporti e Mobilità Sostenibile, sono stati nominati l'ing. Carmela Cianciarulo quale Responsabile Unico del Procedimento e l'ing. Carmen Vitiello quale Supporto al RUP;
- che in data 08.09.2022, a seguito di convocazione da parte del Responsabile del Procedimento della SUA – RB, si è insediato il Tavolo Tecnico di Lavoro (TTL), finalizzato all'Istruttoria della documentazione di progetto presentata, secondo quanto previsto al punto 1.c del medesimo Allegato A alla citata DGR 713/2020;
- che, data la complessità dell'affidamento, la necessità di approfondire alcuni aspetti, al fine di procedere nella definizione della tecnica di gara e il conseguente perfezionamento di tutta la documentazione, i lavori del TTL hanno richiesto numerosi incontri;

PRESO ATTO

- che sulla base delle risultanze dei lavori del TTL e delle modifiche apportate alla documentazione già trasmessa alla SUA-RB è stata, conseguentemente, redatta la documentazione tecnica di gara definitiva, costituita dallo *Schema di Capitolato Speciale Tecnico Prestazionale per la “Procedura aperta telematica per l'affidamento in concessione del servizio di TPL gomma regionale, provinciale e comunale di competenza della Regione Basilicata”* e relativi Allegati:

Allegato 1 - Programma di esercizio annuale a base di gara;

Allegato 2 - Relazione di Affidamento (ex Misura 2.2 Del. ART 154/2019);

Allegato 3- Personale impiegato dai Gestori uscenti;

Allegato 4 - Veicoli indispensabili utilizzati dai Gestori uscenti;

Allegato 5 - Veicoli commerciali messi a disposizione dai Gestori uscenti;

Allegato 6 - Impianti indispensabili o essenziali utilizzati dai Gestori uscenti messi a disposizione;

Allegato 7 - Piano Regionale degli investimenti per il rinnovo del Parco (2022-2033);

Allegato 8 - Schemi di contratto per il materiale rotabile:

8.a Schema di contratto compravendita dei veicoli per l'effettuazione del servizio di TPL;

8.b Schema di contratto di Usufrutto dei veicoli per l'effettuazione del servizio di TPL;

Allegato 9 - Schema di contratto di Locazione degli impianti indispensabili per l'effettuazione del servizio di TPL;

Allegato 10 - Schema di Contratto di Servizio;

Allegato 11 - Linee guida per la redazione del Piano Economico-Finanziario e matrice dei rischi;

Allegato 12 - Regolamento tariffario del Sistema Tariffario Integrato Regionale;

Allegato 13 - Standard di qualità del servizio erogato e Penali;

Allegato 14 - Documentazione di monitoraggio;

Allegato 15 - Caratteristiche minime dei mezzi adibiti al servizio;

Allegato 16 - Documentazione relativa alla Contrattazione integrativa aziendale;

Allegato 17 - Ricavi da traffico per linea (attuale) e per Contratto di servizio;

Allegato 18 - Data Base delle Fermate;

Allegato 19 - Sistema di Monitoraggio e Supervisione Regionale (SMSR);

TENUTO CONTO

- che la documentazione sopra riportata è stata definitivamente trasmessa dall'Ufficio Trasporti e Mobilità Sostenibile alla SU ARB in data 20.07.2023 con nota prot. n. 160508;
- che con nota prot. n. 175839 del 17.08.2023, la SU ARB ha indetto e convocato la Conferenza di Servizi per la predisposizione e approvazione della documentazione di gara, ai sensi dell'art. 14 della L. n. 241/1990;
- che in data 22.08.2023 si è tenuta la Conferenza di Servizi nella quale è stata approvata la documentazione di gara nella sua versione definitiva;

DATO ATTO

- che la materia degli affidamenti nel settore del trasporto pubblico di passeggeri in sede comunitaria è disciplinata dal Regolamento CE 1370/2007 come modificato con Regolamento (UE) 2016/2338;
- che la norma statale, nello specifico l'art 149, comma 4, del D.lgs n. 36/2023 stabilisce: *"Sono escluse dall'applicazione delle disposizioni del codice le concessioni di [...] servizi di trasporto pubblico di passeggeri ai sensi del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007."*
- che l'affidamento di cui alla presente procedura prevede la durata di 108 (centootto) mesi, pari a 9 (nove) anni, decorrenti dalla data di effettiva attivazione del servizio in conformità al par. 4.3 del regolamento CE 1370/2007;

CONSIDERATO

- che i servizi di TPL oggetto di affidamento, costituenti i servizi minimi i cui oneri sono in capo alla Regione Basilicata, presentano percorrenze chilometriche complessive pari a 36.976.040,68 km/anno, per un corrispettivo teorico annuo complessivo, a base d'asta, pari a € 93.838.575,09, oltre IVA al 10%;

DATO ATTO ALTRESI'

- che alla scadenza o in caso di risoluzione anticipata del/i contratto/i di cui alla presente procedura, l'Amministrazione Regionale si riserva, nelle more dello svolgimento di nuove procedure di scelta del contraente e al fine di scongiurare il pericolo di interruzione del servizio, la facoltà di prorogare il/i contratto/i per il tempo necessario all'individuazione del/i nuovo/i affidatario/i, nei limiti e secondo le modalità consentite dalla normativa vigente;

TENUTO CONTO

- che l'Autorità di Regolazione dei Trasporti, con l'Allegato A alla Delibera ART n. 154/2019, tra l'altro, ha stabilito che nel caso in cui l'Ente Affidante (Regione) non coincida con l'Ente Titolare del servizio, così come nel caso dell'affidamento dei Lotti, 2, 3, 4 e 5, debba essere sottoscritta apposita convenzione atta a regolare compiti, ruoli e ripartizione delle responsabilità fra i diversi soggetti coinvolti;
- pertanto che per i servizi di TPL di cui ai Lotti, 2, 3, 4 e 5, prima dell'effettivo avvio dei servizi a seguito di gara, dovranno essere sottoscritte apposite convenzioni fra Regione, Province e Comuni, regolanti i rapporti fra gli Enti, nel rispetto di quanto stabilito anche dalle disposizioni normative regionali di cui all'art. 1, comma 2, secondo periodo, della L.R. n. 7/2014 e ss.mm.ii.;

VISTO

- il quadro economico definito per la procedura di affidamento, come di seguito dettagliato:

QUADRO ECONOMICO	
A- VALORE GLOBALE STIMATO DELLA CONCESSIONE	
Totale corrispettivo teorico a base d'asta per la durata novennale del contratto	844.547.175,81 €
Totale opzioni ex art. 14, co. 4, D.lgs. 36/2023 *	187.677.150,18 €
TOTALE A	1.032.224.325,99 €
B - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'ENTE CONCEDENTE	
IVA (10%) Corrispettivo totale a base d'asta	84.454.717,58 €
IVA (10%) Opzioni	18.767.715,02 €
Incentivo ex art. 45 del D.lgs. n. 36/2023 **	1.406.547,18 €
Risorse ex art. 15 c. 6 D.lgs. n. 36/2023***	8.445.471,76 €
Pubblicazioni	10.000,00 €
Costo commissione/i giudicatrice/i	50.000,00 €
Contributo ANAC Stazione appaltante	880,00 €
TOTALE B	28.680.613,95 €
TOTALE A+B	1.060.904.939,94 €

* valore calcolato ai sensi del par. 5.5 del regolamento CE 1370/2007 (2 anni).

** incentivo relativo a tutte le funzioni svolte per l'intera durata novennale dei contratti di servizio – D.P. Reg. Bas. 215/2021 - "Tabella B (Appalti e concessioni di servizi e appalti di forniture) Art. 9, co 2".

*** risorse ex art. 15 commi 4 e 6 D.lgs. n. 36/2023, necessarie all'esecuzione dei contratti, comprensive anche degli oneri ai sensi delle convenzioni ex Delibera ART. n. 154/2019 e art. 1, co. 2, L.R. n 7/2014 e ss.mm.ii.

CONSIDERATO

- che con la Legge regionale 05 giugno 2023, n.12, è stato approvato il "Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023-2025" della Regione Basilicata;

DATO ATTO

- che per la particolare complessità della gara, per le tempistiche effettivamente impiegate per lo svolgimento di analoghe procedure di altre Amministrazioni Pubbliche e per quanto stabilito con D.G.R. n. 734 del 31.10.2023, il subentro nel servizio dei Gestori aggiudicatari e l'avvio dell'esecuzione del Contratto è previsto presumibilmente nel mese di luglio 2026, come espressamente riportato all'art. 3, comma 8, dello Schema di Capitolato Speciale Tecnico Prestazionale;
- che, pertanto, non è possibile imputare la copertura finanziaria dei corrispettivi relativi ai nove anni di durata contrattuale, ad oggi stabilita nell'intervallo temporale 2026 – 2035, sugli esercizi finanziari

dell'attuale Bilancio di Previsione Finanziaria 2023-2025, approvato con L.R. n. 12/2023 e D.G.R. n. 324/2023;

- che comunque nel Bilancio di Previsione finanziaria è iscritto il capitolo 35095 *"ONERI PER CORRISPETTIVI CONTRATTI DI SERVIZIO DI TPL AUTOMOBILISTICO ORGANIZZATI PER UTOR A SEGUITO DI GARE"*, della Missione 10, programma 02;

TENUTO CONTO

- che i servizi di trasporto pubblico di passeggeri sono caratterizzati da obbligo di servizio pubblico e quindi resi dai gestori sulla base di contribuzione pubblica che ne garantisce la prestazione;
- che la Regione Basilicata ha sempre garantito la copertura finanziaria degli oneri derivanti dai contratti di servizio di Trasporto Pubblico Locale, utilizzando sia risorse rinvenienti dal Fondo Nazionale Trasporti sia fondi regionali;

PRESO ATTO

- che con tutti gli strumenti di pianificazione pluriennale nel settore dei trasporti, già approvati ed attualmente vigenti, quali:
 - a) il Piano Regionale dei Trasporti avente orizzonte 2016-2026, approvato con D.C.R. n. 544 del 21 dicembre 2016;
 - b) il Piano di Bacino Regionale del Trasporto Pubblico Locale, approvato con D.G.R. n. 270 del 21.04.2020;
 - c) la Proposta di Aggiornamento del Piano Regionale dei Trasporti 2023-2035, adottata con D.G.R. n. 376 del 23.06.2023;

è stato già assunto formale impegno da parte degli Organi di governo regionale a procedere con *l'affidamento del servizio di TPL gomma regionale, provinciale e comunale di competenza della Regione Basilicata*, da cui deriva il conseguente impegno alla copertura finanziaria dei relativi oneri a valere sulle risorse relative alle annualità dei Bilanci di previsione finanziaria pluriennali successivi al corrente triennio 2023-2025;

- che il Piano Gare 2023 della Regione Basilicata, di cui alla D.G.R. n. 185 del 23.03.2023, conferma l'esigenza di procedere all'affidamento di che trattasi;

RITENUTO

- procedere all'approvazione della documentazione tecnica di gara per la *"Procedura aperta telematica per l'affidamento in concessione del servizio di TPL gomma regionale, provinciale e comunale di competenza della Regione Basilicata"*;
- dare atto che l'affidamento ha per oggetto la concessione, attraverso procedura aperta, di tutti i servizi di trasporto pubblico locale automobilistico extraurbano e comunale/urbano di competenza della Regione Basilicata, organizzati in cinque lotti di gara, così come previsto nel Piano di Bacino Regionale del Trasporto Pubblico Locale approvato con D.G.R. n. 270 del 21.04.2020, ai sensi degli artt. 71 e 153 del D.lgs. n. 36/2023;
- stabilire che, al fine della partecipazione alla gara, dovranno essere soddisfatti i requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023 e i requisiti di ordine speciale, ai sensi dell'art. 100 del D.lgs. 36/2023, come individuati nel disciplinare di gara;
- procedere all'affidamento in oggetto mediante aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023, da valutarsi sulla base degli elementi indicati nel disciplinare di gara;
- approvare il quadro economico redatto per l'affidamento di cui alla presente determinazione;

tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. di **stabilire** che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di **approvare** la documentazione tecnica di gara per la *“Procedura aperta telematica per l’affidamento in concessione del servizio di TPL gomma regionale, provinciale e comunale di competenza della Regione Basilicata”*, parte integrante e sostanziale della presente determinazione e, per ragioni di riservatezza, non materialmente allegata ma custodita agli atti dell’Ufficio Trasporti e Mobilità Sostenibile, come di seguito elencata:

Schema di Capitolato Speciale Tecnico Prestazionale e relativi Allegati:

Allegato 1 - Programma di esercizio annuale a base di gara;

Allegato 2 - Relazione di Affidamento (ex Misura 2.2 Del. ART 154/2019);

Allegato 3- Personale impiegato dai Gestori uscenti;

Allegato 4 - Veicoli indispensabili utilizzati dai Gestori uscenti;

Allegato 5 - Veicoli commerciali messi a disposizione dai Gestori uscenti;

Allegato 6 - Impianti indispensabili o essenziali utilizzati dai Gestori uscenti messi a disposizione;

Allegato 7 - Piano Regionale degli investimenti per il rinnovo del Parco (2022-2033);

Allegato 8 - Schemi di contratto per il materiale rotabile:

8.a Schema di contratto compravendita dei veicoli per l’effettuazione del servizio di TPL;

8.b Schema di contratto di Usufrutto dei veicoli per l’effettuazione del servizio di TPL;

Allegato 9 - Schema di contratto di Locazione degli impianti indispensabili per l’effettuazione del servizio di TPL;

Allegato 10 - Schema di Contratto di Servizio;

Allegato 11 - Linee guida per la redazione del Piano Economico-Finanziario e matrice dei rischi;

Allegato 12 - Regolamento tariffario del Sistema Tariffario Integrato Regionale;

Allegato 13 - Standard di qualità del servizio erogato e Penali;

Allegato 14 - Documentazione di monitoraggio;

Allegato 15 - Caratteristiche minime dei mezzi adibiti al servizio;

Allegato 16 - Documentazione relativa alla Contrattazione integrativa aziendale;

Allegato 17 - Ricavi da traffico per linea (attuale) e per Contratto di servizio;

Allegato 18 - Data Base delle Fermate;

Allegato 19 - Sistema di Monitoraggio e Supervisione Regionale (SMSR);

3. di **dare atto** che l’affidamento ha per oggetto la concessione, attraverso procedura aperta di tutti i servizi di trasporto pubblico locale automobilistico extraurbano e comunale/urbano di competenza della Regione Basilicata, organizzati in cinque lotti di gara, così come previsto nel *Piano di Bacino Regionale del Trasporto Pubblico Locale* approvato con D.G.R. n. 270 del 21.04.2020, ai sensi degli artt. 71 e 153 del D.lgs. n. 36/2023;

4. di **stabilire** che, al fine della partecipazione alla gara, dovranno essere soddisfatti i requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023 e i requisiti di ordine speciale, ai sensi dell'art. 100 del D.lgs. 36/2023, come individuati nel disciplinare di gara;
5. di **procedere** all'affidamento in oggetto mediante aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023 da valutarsi sulla base degli elementi indicati nel disciplinare di gara;
6. di **dare atto** che per i contratti di cui alla presente procedura è stabilita la durata di 108 (centootto) mesi, pari a 9 (nove) anni, decorrenti dalla data di effettiva attivazione dei servizi, prevista nel 2026, in conformità al par. 4.3 del regolamento CE 1370/2007;
7. di **dare atto** che i servizi di TPL oggetto di affidamento, costituenti i servizi minimi i cui oneri sono in capo alla Regione Basilicata, presentano percorrenze chilometriche complessive pari a 36.976.040,68 km/anno, per un corrispettivo teorico annuo complessivo, a base d'asta, pari a € 93.838.575,09, oltre IVA al 10%;
8. di **approvare** il quadro economico redatto per l'affidamento di cui alla presente determinazione, come riportato nella seguente tabella:

QUADRO ECONOMICO	
A- VALORE GLOBALE STIMATO DELLA CONCESSIONE	
Totale corrispettivo teorico a base d'asta per la durata novennale del contratto	844.547.175,81 €
Totale opzioni ex art. 14, co. 4, D.lgs. 36/2023 *	187.677.150,18 €
TOTALE A	1.032.224.325,99 €
B - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'ENTE CONCEDENTE	
IVA (10%) Corrispettivo totale a base d'asta	84.454.717,58 €
IVA (10%) Opzioni	18.767.715,02 €
Incentivo ex art. 45 del D.lgs. n. 36/2023 **	1.406.547,18 €
Risorse ex art. 15 c. 6 D.lgs. n. 36/2023 ***	8.445.471,76 €
Pubblicazioni	10.000,00 €
Costo commissione/i giudicatrice/i	50.000,00 €
Contributo ANAC Stazione appaltante	880,00 €
TOTALE B	28.680.613,95 €
TOTALE A+B	1.060.904.939,94 €

* valore calcolato ai sensi del par. 5.5 del regolamento CE 1370/2007 (2 anni).

** incentivo relativo a tutte le funzioni svolte per l'intera durata novennale dei contratti di servizio – D.P. Reg. Bas. 215/2021 - "Tabella B (Appalti e concessioni di servizi e appalti di forniture) Art. 9, co 2".

*** risorse ex art. 15 commi 4 e 6 D.lgs. n. 36/2023, necessarie all'esecuzione dei contratti, comprensive anche degli oneri ai sensi delle convenzioni ex Delibera ART. n. 154/2019 e art. 1, co. 2, L.R. n 7/2014 e ss.mm.ii.

9. di **dare atto** che con l'approvazione di tutti gli strumenti di pianificazione pluriennale nel settore dei trasporti è stato già assunto formale impegno da parte degli Organi di governo regionale a procedere con l'affidamento del servizio di TPL gomma regionale, provinciale e comunale di competenza della Regione Basilicata da cui deriva il conseguente impegno alla copertura finanziaria dei relativi oneri a valere sulle risorse relative alle annualità dei Bilanci di previsione finanziaria pluriennali successivi al corrente triennio 2023-2025;

10. di **pubblicare** per oggetto il presente atto sul BUR Basilicata.

L'ISTRUTTORE **Carmela Cianciarulo**

IL RESPONSABILE P.O. **Carmen Vitiello**

IL DIRIGENTE **Donato Arcieri**

La presente determinazione è firmata con firma digitale certificata. Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della determinazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO

D.lgs. n. 422/1997 - L.R. n. 22/1998 - Art. 1 L.R. n. 7/2014 - D.G.R. n. 270/2020.

"Procedura aperta telematica per l'affidamento in concessione del servizio di TPL gomma regionale, provinciale e comunale di competenza della Regione Basilicata" - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 17 c. 1 del D.lgs. n. 36/2023 - Approvazione della documentazione tecnica di gara.

UFFICIO CONTROLLO INTERNO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Note

Visto di regolarità amministrativa

IL DIRIGENTE

DATA

OSSERVAZIONI

IL DIRETTORE GENERALE

Liliana Santoro

La presente determinazione è consultabile, previa autorizzazione sulla rete intranet della Regione Basilicata all'indirizzo <http://attidigitali.regione.basilicata.it/AttiDigitali>