

GARA TELEMATICA MEDIANTE PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE RESPIRATORIA (ADR) PER GLI ASSISTITI RESIDENTI NEI TERRITORI DELLE AZIENDE SANITARIE LOCALI DI POTENZA E MATERA.

SIMOG: gara n. 7214860

Allegato 1.C

RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

Premessa

Per Assistenza Domiciliare Respiratoria (ADR) s'intende una struttura articolata e modulare di servizi sanitari che vengono forniti direttamente al domicilio di pazienti con malattie respiratorie croniche.

L'ADR prevede il coinvolgimento di figure sanitarie e tecniche con differenti competenze, l'utilizzo di strumenti tecnici spesso sofisticati, come ad esempio il ventilatore meccanico, e la possibilità di modulare l'intensità della assistenza a seconda della gravità della condizione clinica, dal follow-up ambulatoriale dell'insufficienza respiratoria alla gestione pneumologica del paziente completamente ventilatore-dipendente con programmi di ospedalizzazione domiciliare

Oggetto del servizio

Gli scopi dell'assistenza domiciliare respiratoria (ADR) sono:

- continuare un trattamento ventilatorio iniziato in ospedale per una patologia acuta che ha compromesso in modo irreversibile l'autonomia ventilatoria del soggetto (pazienti ventilatore dipendenti);
- controllare l'evoluitività di alcune malattie respiratorie croniche;
- correggere particolari alterazioni respiratorie che insorgono durante il sonno.

L'esecuzione del servizio riguarda l'organizzazione e la gestione delle terapie domiciliari di pazienti nuovi assistiti che ne ricevono la prescrizione per la ventiloterapia meccanica domiciliare, e degli eventuali pazienti già in carico affetti da malattie che determinano insufficienza respiratoria cronica o acuta, residenti e domiciliati nel territorio delle Aziende Sanitarie Locali della Regione Basilicata, ivi compresa la fornitura degli ausili protesici, dei loro accessori, del materiale di consumo e del servizio di assistenza tecnica full-risk, ricambi inclusi.

Nel rispetto di quanto sopra definito le Aziende Sanitarie ASP e ASM intendono procedere all'affidamento dell'appalto dell'Assistenza Domiciliare Respiratoria (ADR) destinato agli assistiti residenti nei rispettivi territori di competenza, secondo la presente procedura di gara diretta a individuare il prezzo massimo rimborsabile da parte delle suddette Aziende Sanitarie.

Tale procedura trova giustificazione nel quadro normativo portato dal D.Lgs 18/04/2016, n. 50 e s.m.i., nel DPCM 12.01.2017 (nuovi LEA) e, come chiarito anche dal Consiglio di Stato, sezione V, con sentenza n.1353/08, di determinare, previo ricorso a procedure pubbliche di gara, non già il singolo aggiudicatario, ma solo il prezzo più favorevole per il servizio di fornitura e assistenza di dispositivi sanitari.

Appare evidente, per la peculiarità dei presidi in questione che riguardano il processo riabilitativo dei pazienti, la volontà del legislatore di garantire la messa a disposizione dell'assistito di dispositivi ritenuti, secondo motivata dichiarazione del sanitario proscrittore, maggiormente idonei al raggiungimento dei benefici sperati per il paziente, ammettendo procedure che individuino unicamente il prezzo, consentendo la scelta fra più fornitori.

Si ritiene, pertanto, necessario che la fornitura venga assegnata a una pluralità di offerte tecnicamente idonee ed a condizioni economicamente convenienti, in quanto deve essere garantita ai cittadini assistiti la libera scelta e ai medici prescrittori l'esercizio della discrezionalità tecnica nella scelta del presidio, tenuto conto delle caratteristiche clinico-assistenziale del paziente utilizzatore, al fine di garantire le migliori compatibilità con lo stesso.

La presente procedura pertanto non è finalizzata ad identificare un unico assegnatario per ciascuno lotto, ma a individuare le Ditte idonee a fornire prodotti e servizi conformi alle esigenze del paziente.

Il servizio consiste in n. 8 lotti di gara, come esplicitati nella tabella che segue, riportante le tipologie clinico-assistenziali:

Lotto	Tipologia clinico assistenziale
1	VENTILAZIONE NON INVASIVA BILEVEL
2	VENTILAZIONE NON INVASIVA PRESSOMETRICA con Volume di Sicurezza
3	VENTILAZIONE NON INVASIVA PRESSO-VOLUMETRICA
4	VENTILAZIONE NON INVASIVA PRESSO-VOLUMETRICA Utilizzo del Ventilatore (< 16/h/die)
5	VENTILAZIONE NON INVASIVA PRESSO-VOLUMETRICA Utilizzo del Ventilatore (> 16/h/die)
6	VENTILAZIONE NON INVASIVA SERVO ADATTIVA-ASV
7	ASSISTENZA TOSSE INTRATORACICO APPARECCHI PER LA RIMOZIONE DELLE SECREZIONI
8	ASSISTENZA TOSSE EXTRATORACICO APPARECCHI PER LA RIMOZIONE DELLE SECREZIONI

L'Accordo Quadro stipulato con gli operatori economici ritenuti idonei avrà una durata di **48 mesi** decorrenti dalla data di stipula dei singoli contratti.

Ove necessario, troverà applicazione l'art. 106, co. 11, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per cui la durata del contratto potrà essere prorogata, previa comunicazione scritta da parte delle Aziende Sanitarie, di ulteriori 6 mesi, e cioè per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, ivi incluso il tempo necessario per la stipula del contratto.

In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per l'Amministrazione contraente.

Ambiti territoriali

Il servizio si esplica su tutto il territorio delle Aziende Sanitarie facenti parte dell'Accordo Quadro sulla base del soddisfacimento del fabbisogno dei pazienti invalidi residenti e/o domiciliati assistiti dall'Azienda Sanitaria, nonché in via secondaria nelle località di villeggiatura e/o convalescenza ove il singolo assistito abbia a trovarsi, limitatamente al territorio nazionale.

Si riportano, di seguito i rispettivi ambiti territoriali delle Aziende Sanitarie Regionali aderenti all'unione di acquisto, di possibile residenza degli assistiti che potrebbero usufruire delle prestazioni previste:

Azienda Sanitaria Locale di Potenza (A.S.P.) –Sede Potenza

Ambito Territoriale di Venosa, comprendente il territorio dei Comuni di:

Atella, Banzi, Barile, Forenza, Genzano di Lucania, Ginestra, Lavello, Maschito, Melfi, Montemilone, Palazzo S.Gervasio, Pescopagano, Rapolla, Rapone, Ripacandida, Rionero in Vulture, Ruvo del Monte, San Fele, Venosa.

Ambito Territoriale Di Potenza, comprendente il territorio dei Comuni di:

Abriola, Acerenza, Albano di Lucania, Anzi, Armento, Avigliano, Balvano, Baragiano, Bella, Brienza, Brindisi di Montagna, Calvello, Campomaggiore, Cancellara, Castelgrande, Castelmezzano, Corleto Perticara, Filiano, Gallicchio, Grumento Nova, Guardia Perticara, Laurenzana, Marsiconuovo, Marsicovetere, Missanello, Moliterno, Montemurro Muro Lucano, Oppido Lucano, Paterno di Lucania, Picerno, Pietragalla, Pietrapertosa, Pignola, Potenza, Ruoti, San Chirico Nuovo, Sant'Angelo Le Fratte, Sant'Arcangelo, San Chirico Raparo, San Martino D'Agri, Sarconi, Sasso di Castalda, Satriano di Lucania, Savoia di Lucania, Spinoso, Tito, Tolve, Tramutola, Trivigno, Vaglio di Basilicata, Vietri di Potenza, Viggiano.

Ambito Territoriale Lagonegro comprendente il territorio dei Comuni di:

Calvera, Carbone, Castelluccio Inferiore, Castelluccio Superiore, Castelsaraceno, Castronuovo Sant'Andrea, Cersosimo, Chiaromonte, Episcopia, Fardella, Francavilla sul Sinni, Lagonegro, Latronico, Lauria, Maratea, Nemoli, Noepoli, Rivello, Roccanova, Rotonda, San Costantino Albanese, San Paolo Albanese, San Severino Lucano, Senise, Teana, Terranova di Pollino, Trecchina, Viggianello.

Azienda Sanitaria Locale di Matera (A.S.M.) -Sede MATERA

Ambito Territoriale di Matera comprendente il territorio dei Comuni di:

Bernalda, Calciano, Ferrandina, Garaguso, Grassano, Grottole, Irsina, Matera, Miglionico, Montescaglioso, Oliveto Lucano, Pomarico, Salandra, Tricarico

Ambito Territoriale di Montalbano Jonico comprendente il territorio dei Comuni di:

Accettura, Aliano, Cirigliano, Colobraro, Craco, Gorgoglione, Montalbano Jonico, Nova Siri, Policoro, Rotondella, San Giorgio Lucano, San Mauro Forte, Scanzano, Stigliano, Tursi, Valsinni, Pisticci.

Fabbisogni previsionali

Il servizio prevede i seguenti fabbisogni annuali (previsioni per nuovi casi), intendendo gli stessi come presunti e, pertanto, suscettibili di incremento o diminuzione in rapporto alle effettive esigenze che si manifesteranno durante la durata contrattuale:

Lotto	Tipologia clinico assistenziale	Quantità presunte annue ASP	Quantità presunte annue ASM	Totale quantità annue presunte
1	VENTILAZIONE NON INVASIVA BILEVEL	40	60	100
2	VENTILAZIONE NON INVASIVA PRESSOMETRICA con Volume di Sicurezza	20	20	40
3	VENTILAZIONE NON INVASIVA PRESSO-VOLUMETRICA	20	10	30
4	VENTILAZIONE NON INVASIVA PRESSO-VOLUMETRICA Utilizzo del Ventilatore (< 16/h/die)	10	10	20
5	VENTILAZIONE NON INVASIVA PRESSO-VOLUMETRICA Utilizzo del Ventilatore (> 16/h/die)	32	30	62
6	VENTILAZIONE NON INVASIVA SERVO ADATTIVA-ASV	3	3	6
7	ASSISTENZA TOSSE INTRATORACICA APPARECCHI PER LA RIMOZIONE DELLE SECREZIONI	8	5	13
8	ASSISTENZA TOSSE EXTRATORACICA APPARECCHI PER LA RIMOZIONE DELLE SECREZIONI	3	2	5

La fornitura è basata sul principio della presupposizione in conseguenza della quale il numero degli assistiti che necessitano del servizio di ADR sono puramente indicativi, essendo gli stessi non esattamente prevedibili in quanto subordinati a fattori variabili legati alle patologie dei singoli assistiti.

Nel corso di validità del contratto, la Ditta dovrà provvedere alla fornitura per i nuovi utenti e alla sostituzione degli ausili per assistenza respiratoria domiciliare presenti già al domicilio del paziente per fine contratto dal precedente fornitore.

Il numero dei pazienti in trattamento, le relative tipologie di apparecchiature e il numero di attrezzature da sostituire è da intendersi puramente indicativo, e in nessun modo vincolante per l'Azienda Sanitaria, che si riserva in ogni momento variazioni in riferimento alle effettive necessità.

Prestazioni comprese nel servizio di ADR

Il servizio di Assistenza Domiciliare Respiratoria deve comprendere:

1. La fornitura in noleggio, l'installazione e il collaudo delle apparecchiature corredate della dotazione iniziale, presso il domicilio* dell'assistito, ovvero presso le UU.OO. di Pneumologia Ospedaliera e/o Territoriali, e/o presso il Dipartimento di Cure Primarie delle singole Aziende Sanitarie Locali;
2. La fornitura e la consegna di tutto il materiale consumabile indicato nelle schede tecniche presentate in sede di gara, necessario al funzionamento dell'apparecchiatura presso il domicilio* dell'assistito;
3. L'assistenza tecnica necessaria a garantire la continuità di funzionamento delle apparecchiature fornite al domicilio dell'assistito, con copertura manutentiva full-risk, ricambi inclusi, per tutto il periodo contrattuale;
4. L'istruzione all'uso dell'apparecchiatura all'assistito e/o a un suo familiare, ovvero a persona che lo assiste;
5. L'attivazione di "call-center", con numero verde dedicato;
6. La copertura assicurativa full-risk, per danni a persone e cose derivanti dalla detenzione ed uso delle apparecchiature al domicilio dell'assistito.

* con il termine "**domicilio**" si intende sia la residenza abituale dell'assistito, sia le eventuali residenze temporanee, su tutto il territorio nazionale, in cui venga a trovarsi per ragioni di salute.

Nella valorizzazione delle condizioni economiche, la Ditta dovrà considerare, altresì, a proprio carico le seguenti ulteriori prestazioni:

- Il trasporto e l'installazione dell'attrezzatura e dei materiali a suo corredo;
- L'attestazione di idoneità dei locali ospitanti l'attrezzatura. Qualora le condizioni degli ambienti non fossero compatibili con l'utilizzo delle attrezzature, l'operatore della Ditta dovrà segnalarlo immediatamente alle Aziende Sanitarie e al paziente, illustrando le soluzioni da adottarsi per la compatibilità.

La realizzazione degli eventuali interventi e relativi oneri saranno a carico dell'utente.

Anche nella eccezionale eventualità di consegna in luogo diverso dal domicilio del paziente, la Ditta non potrà esimersi dall'effettuare la verifica degli ambienti;

- La disinstallazione dell'apparecchiatura e il ritiro oltre che della stessa, anche del materiale d'uso non ancora impiegato, a fine contratto o in caso cessazione della terapia;
- La fornitura dei manuali in lingua italiana;
- La tenuta del fascicolo macchina;
- La garanzia di identici livelli di assistenza su tutto il territorio nazionale;
- La fornitura gratuita di un ausilio di riserva in caso di riparazione protratta oltre i tempi prescritti;
- La fornitura con relativa assistenza tecnica preventiva e correttiva, di un apparecchio aggiuntivo, qualora richiesto da prescrizione medica specialistica.

Le Ditte facenti parte dell'Accordo Quadro, si impegnano ad applicare per gli eventuali pazienti già in carico le condizioni economiche più favorevoli che risulteranno dalla graduatoria delle offerte, nonché a effettuare il servizio secondo le modalità previste dal presente capitolato speciale e dal capitolato tecnico, per l'intera durata dell'Accordo.

Condizioni oggettive per determinare quale degli operatori economici parte dell'accordo quadro effettuerà la prestazione.

Per ciascun Lotto, come meglio dettagliato di seguito, la fornitura, nella misura minima del 60%, verrà aggiudicata all'operatore economico che avrà raggiunto la prima posizione in graduatoria. La quantità rimanente di fornitura, fino ad un massimo del 40%, senza nessun minimo garantito, verrà aggiudicata

complessivamente agli operatori economici che avranno conseguito la seconda e la terza posizione in graduatoria, con possibilità da parte dell'Azienda Sanitaria contraente di acquisire i dispositivi in oggetto indistintamente da ciascuno dei summenzionati tre operatori economici, in ragione di esigenze cliniche che giustifichino il ricorso a specifici prodotti. Si precisa, infatti, che resta ferma la responsabilità del clinico richiedente di scegliere con appropriatezza i dispositivi più adatti a favorire le esigenze cliniche dei pazienti che si presenteranno, volta per volta, nel corso dell'appalto.

Si precisa, infine, che l'Amministrazione contraente potrà ordinare, in base alle proprie specifiche esigenze, da uno, da più o da tutti i e tre fornitori aggiudicatari.

Si riporta di seguito lo schema esemplificativo di aggiudicazione:

Posizione nella graduatoria	Quantitativo minimo di fornitura	Quantitativo massimo di fornitura
Prima posizione in graduatoria	60%	100%
Seconda posizione in graduatoria	0%	40%
Terza posizione in graduatoria	0%	40%