



Gara a procedura aperta per l'affidamento della fornitura in somministrazione agli utenti aventi diritto, di ausili per le prestazioni di assistenza integrativa e protesica di cui al D.P.C.M. 12 gennaio 2017, occorrenti per le Aziende sanitarie della regione Basilicata – SIMOG: 6925706

VERBALE DI VERIFICA DELLA CONGRUITÀ DELL'OFFERTA

Art. 97 Codice dei contratti pubblici

Lotto n. 2 – Assistenza protesica Allegato 5 – Elenco 2b: Ausili antidecubito, letti e sistemi di sollevamento

CIG: 7303944D40

L'anno duemila ventidue, il giorno trenta del mese di agosto presso la sede della Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata, in Via V. Verrastro a Potenza, il sottoscritto, ing. Giuseppe BIANCHINI, Responsabile del procedimento per la procedura di gara in oggetto

PREMESSO CHE

- con determinazione dirigenziale n. 20AB.2017/D.00198 del 04/12/2017 è stata indetta la gara avente ad oggetto *“Procedura aperta per l'affidamento della fornitura in somministrazione, agli utenti aventi diritto, di ausili per le prestazioni di Assistenza Integrativa e Protesica di cui al D.P.C.M. 12 gennaio 2017, occorrenti per le Aziende Sanitarie della regione Basilicata”*;
- con la medesima determinazione dirigenziale il sottoscritto è stato nominato quale Responsabile del procedimento per la procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 31 comma 14 del Codice dei contratti pubblici;
- con determinazione dirigenziale n. 20A2.2018/D.00188 del 01/10/2018, come integrata e modificata dalle determinazioni dirigenziali n. 20A2.2019/D.00056 del 21/03/2019, n. 20A2.2019/D.00111 del 18/06/2019 e n. 20A2.2019/D.00164 del 22/10/2019, è stata nominata la commissione giudicatrice incaricata della valutazione delle offerte tecniche ed economiche per la procedura di gara.
- con determinazione dirigenziale n. 20AB.2021/D.00054 del 02/03/2021, preso atto delle motivazioni riportate nei verbali della commissione giudicatrice allegati alla medesima determinazione, si è disposta l'esclusione dalla procedura di gara di tutti i concorrenti partecipanti ai Lotti n. 1, n. 2 e n. 7. A seguito di tale esclusione i suddetti lotti di gara sono stati dichiarati infruttuosi per mancanza di offerte valide;
- con determinazione dirigenziale n. 20A2.2021/D.00065 del 15/03/2021, si è revocato l'incarico alla commissione giudicatrice da ultimo nominata con la determinazione dirigenziale 20A2.2019/D.00164 del 22/10/2019;
- con determinazione dirigenziale n. 20A2.2021/D.00172 del 05/07/2021, come integrata dalla determinazione dirigenziale n. 20A2.2021/D.00218 del 16/09/2021, è stata nominata una nuova Commissione giudicatrice per la gara di cui trattasi, ai sensi dell'art. 77 del Codice dei contratti pubblici;
- con determinazione dirigenziale n. 20BA.2022/D.00090 del 27/06/2022, preso atto della Sentenza n. 01321/2022 REG.PROV.COLL. del Consiglio di Stato (Sezione Terza) che, in riforma della sentenza appellata, ha annullato la determinazione dirigenziale di esclusione n. 20AB.2021/D.00054 del 02/03/2021 relativamente al lotto n. 2 e, per l'effetto, ha riammesso alla procedura di gara per il medesimo Lotto il concorrente MEDICAL CENTER LOGISTICA di G. Modrone & C. s.a.s, si è affidata la valutazione dell'offerta tecnica ed economica del suddetto



- concorrente alla Commissione giudicatrice già nominata per i Lotti nn. 3,4,5,6,7 e 8 con le richiamate DD.DD. 20A2.2021/D.00172 del 05/07/2021 e 20A2.2021/D.00218 del 16/09/2021;
- in data 04/08/2022, giusto avviso in data 26/07/2022 pubblicato dal Responsabile del Procedimento sulla sezione del portale SUA-RB dedicata alla presente procedura di gara e comunicazione al concorrente a mezzo PEC, si è tenuta la seduta pubblica di gara, finalizzata alla comunicazione del punteggio attribuito all'offerta tecnica ed all'apertura del plico contenente l'offerta economica ("Busta C") del concorrente MEDICAL CENTER LOGISTICA di G. Modrone & C. s.a.s, relativamente al Lotto di gara n. 2, ai sensi di quanto previsto dal capitolo 21 del disciplinare di gara;
 - nel corso della richiamata seduta pubblica del 04/08/2022, la Commissione giudicatrice ha rilevato che l'offerta presentata dal concorrente MEDICAL CENTER LOGISTICA di G. Modrone & C. s.a.s ha conseguito, sia per l'offerta tecnica che per l'offerta economica del Lotto di gara n. 2, un punteggio superiore ai quattro quinti dei corrispondenti punteggi massimi attribuibili in base al disciplinare di gara;
 - in data 04/08/2022, con avviso pubblicato sulla sezione del portale SUA-RB dedicata alla presente procedura di gara, il Responsabile del Procedimento ha dato evidenza degli esiti della seduta pubblica di gara tenutasi nella medesima giornata:

LOTTO 2 - Elenco 2b: Ausili antidecubito, letti e sistemi di sollevamento		PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	OFFERTA ECONOMICA	RIBASSO	COEFFICIENTE OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO TOTALE	ANOMALIA
13	MEDICAL CENTER LOGISTICA DI G. MODRONE & C. S.A.S.	69,72	1.573.843,77 €	33,84%	0,90	27,00	96,72	ANOMALIA

- pertanto, ai sensi dell'articolo 97 comma 3 del Codice dei contratti pubblici, è risultato necessario procedere alla verifica di congruità della suddetta offerta;
- occorre, altresì, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del *Codice dei contratti pubblici*, procedere alla verifica del rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) del Codice circa i costi della manodopera;
- il punto 5.3 delle "Linee guida ANAC" n. 3 (*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*), approvate da ultimo dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1007 dell'11 ottobre 2017 prevede che: *"Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, invece, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con l'eventuale supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice"*;

TUTTO CIO' PREMESSO

Il sottoscritto Responsabile del procedimento, alle ore **10:30**, procede alla verifica dell'anomalia dell'unica offerta valida presentata per il lotto di gara n. 2, finalizzato alla valutazione della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità della medesima offerta ed alla verifica del rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) del Codice circa i costi della manodopera, con le modalità di cui al capitolo 21 del disciplinare di gara.

ATTESO CHE:

- il sottoscritto Responsabile del Procedimento, con nota prot. 109105 del 05/08/2022, inviata a mezzo PEC dal portale SUA-RB per la gestione delle gare telematiche (di seguito Piattaforma), ha richiesto al concorrente MEDICAL CENTER LOGISTICA idonee giustificazioni sulle analisi dei costi che hanno condotto alla formulazione dell'offerta, al fine delle verifiche di cui ai punti precedenti;



- il concorrente MEDICAL CENTER LOGISTICA, con nota a mezzo PEC (Prot. 15 del 22/08/2022) acquisita al protocollo regionale al n. 2022-0113970 del 23/08/2022, ha riscontrato la nota di cui sopra inviando la documentazione giustificativa;
- il concorrente MEDICAL CENTER LOGISTICA, nella documentazione complessivamente trasmessa a giustificazione dell'offerta, premette:
 1. di avere avviato la propria attività nell'attuale compagine nel 2008, a seguito di una riorganizzazione aziendale,
 2. relativamente all'attività di trasporto è presente sul mercato sin dal 1958,
 3. il servizio di fornitura, suddiviso in magazzinaggio e deposito merci, servizi logistici integrati di beni sanitari e non sanitari e trasporto e distribuzione domiciliare di dispositivi medici, è così organizzato:
 - a. Gestione ordini in entrata
 - b. Gestioni ordini in uscita
 - c. Gestione magazzino
 - d. Gestione Customer Care
 - e. Gestione consegne e ritiri
 4. l'organizzazione logistica è incentrata attorno alla sede di Potenza, dotata di magazzino, area di lavorazione e di tutte le attrezzature necessarie per garantire un efficiente servizio di fornitura.
- nelle Relazioni giustificative presentate, il concorrente MEDICAL CENTER LOGISTICA, richiama le seguenti circostanze favorevoli di cui gode nell'espletamento delle prestazioni in appalto secondo quanto previsto nell'offerta tecnica ed economica:
 1. la presenza sul mercato da molti anni con conseguenti rapporti consolidati con i produttori e con i fornitori consente di ottenere prezzi di acquisto dei presidi in linea con i prezzi attuali in vigore sul mercato,
 2. la lunga esperienza di fornitura nella sanità in regione Basilicata e la conoscenza del territorio, hanno permesso di sviluppare un'efficace organizzazione logistica sanitaria che consente una ottimale gestione delle attività di consegna che consente di superare le varie problematiche del sistema della Regione Basilicata,
- Il concorrente, inoltre, allega alle Relazioni giustificative:
 1. Tabella dei giustificativi, in cui sono evidenziate le singole voci di costo che hanno determinato l'offerta presentata (risorse umane, materiale/componenti/attrezzature, trasporti, altre forniture e prestazioni, sicurezza, spese generali e utile di impresa);
 2. Costi orari relativi alle risorse umane impiegate per l'espletamento dei servizi in appalto, inquadrati secondo il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) per le aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi (Commercio), suddivisi per:
 - f. Magazziniere - Inquadramento (qualifica) V
 - g. Addetto alle consegne - Inquadramento (qualifica) V
 - h. Impiegato - Inquadramento (qualifica) VI,
 3. Il concorrente riporta, in maniera analitica e per ciascuna delle suddette figure lavorative, il costo complessivo da sostenere, determinato considerando il numero di addetti, il numero ore lavorative e il costo orario; a tali valori sono sommati gli oneri dovuti ai contributi INPS e INAIL, alla tredicesima e quattordicesima ed al trattamento fine rapporto;

Nella documentazione presentata sono evidenziate le modalità seguite per la determinazione sia dei costi relativi ai materiali, ai componenti, alle attrezzature, agli ulteriori beni strumentali associati all'appalto sia dei costi relativi ai trasporti esplicitato sulla base del consumo di carburante stimato, dei costi di manutenzione e ricambi, delle assicurazioni e delle tasse.



Dall'analisi della documentazione giustificativa prodotta dal concorrente (nota prot. 2022-0113970 del 23/08/2022) si evince il seguente quadro economico complessivo, in cui sono sintetizzati i costi che il medesimo concorrente prevede di dover sostenere per l'espletamento dei servizi in appalto, suddivisi nei diversi fattori della produzione:

Voci di costo		Lotto n. 2 CIG: 7303944D40
A	Risorse umane	€ 177.238,30
B	Materiali componenti, mezzi e attrezzature	€ 1.075.160,00
C	Noleggi	-
D	Trasporti	€ 68.032,00
E	Altre forniture e prestazioni	€ 32.800,00
TOTV	TOTALE VOCI [A+B+C+D+E]	€ 1.353.230,30
F	Costi sicurezza	€ 12.800,00
G	Spese generali	€ 22.833,51
TOT	TOTALE GENERALE (TOTV+F+G)	€ 1.388.863,81
	Percentuale spese generali (G/TOT) %	1,64%
P	Prezzo offerto (<i>al netto degli oneri per la sicurezza per i rischi da interferenze</i>)	€ 1.573.843,77
U	UTILE D'IMPRESA [P-TOT]	€ 184.979,96
	% UTILE D'IMPRESA [U/TOT]	13,32%

Sulla scorta di una attenta disamina della documentazione presentata dal concorrente **MEDICAL CENTER LOGISTICA DI G. MODRONE & C. S.a.S.** (01696550761) si dà atto che:

- il sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ha consentito di acquisire ogni elemento utile alla valutazione circa l'affidabilità e coerenza dell'offerta presentata,
- gli elementi di giustificazione forniti appaiono ragionevoli e le giustificazioni complessivamente esposte dal concorrente sono da ritenersi esaustive,
- le quantità utilizzate per l'analisi dei costi sono coerenti con quanto esposto nell'offerta tecnica,
- l'utile di impresa esposto dal concorrente (**13,32%**), appare adeguato ad assicurare un ritorno economico al concorrente,
- non emergono elementi tali da inficiare nel complesso la serietà ed attendibilità dell'offerta presentata in funzione della corretta esecuzione delle prestazioni in appalto,
- relativamente alla manodopera, il concorrente ha fornito sufficienti elementi utili alla ricostruzione del costo della manodopera previsto per l'esecuzione di quanto proposto con l'offerta prodotta in gara, considerando in concreto il numero di lavoratori impiegati per l'esecuzione delle prestazioni in appalto, distinti per inquadramento e tempi di utilizzo,
- dai suddetti elementi è possibile evincere il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) del Codice circa i costi della manodopera, in quanto il costo orario della manodopera esposto in offerta dal concorrente appare in linea con i minimi salariali retributivi di riferimento delle vigenti tabelle di cui all'articolo 23, comma 16 del Codice, pubblicate dal



Ministero del lavoro e delle politiche sociali (*Costo medio orario per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi*).

Alla luce delle considerazioni sopra esposte, l'offerta presentata dal concorrente **MEDICAL CENTER LOGISTICA DI G. MODRONE & C. S.a.S.** per il Lotto di gara n. 2 (CIG: 7303944D40) può ritenersi **CONGRUA**.

Il Responsabile del procedimento

- visto l'esito del sub-procedimento di verifica della congruità delle offerte per il Lotto di gara n. 2,
- visto il verbale n. 4 della seduta pubblica del 15/02/2022 della commissione giudicatrice – *Allegato 1 alla determinazione dirigenziale n. 20BD.2022/D.00122 del 13/07/2022* - con la quale, tra le altre cose, si sono approvate le proposte di graduatoria per i Lotti di gara n. 6, 7 e 8,
- visto il verbale di seduta riservata del 28/06/2022 – *Allegato 2 alla determinazione dirigenziale n. 20BD.2022/D.00122 del 13/07/2022* – con la quale, tra le altre cose, si sono confermate le graduatorie per i Lotti di gara n. 6,7 e 8,

FORMULA

in conformità al capitolo 22 del disciplinare di gara, la seguente

PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE

in favore dei concorrenti che hanno presentato le migliori offerte per i lotti di gara n. 2, 6, 7 e 8:

Lotto	Descrizione	CIG	Aggiudicatario	Importo aggiudicazione
2	Assistenza Integrativa Allegato 5 – Elenco 2b: Ausili antidecubito, letti e sistemi di sollevamento	7303944D40	MEDICAL CENTER LOGISTICA DI G. MODRONE & C. S.A.S. (01696550761)	€ 1.573.843,77
6	Assistenza Protesica Allegato 5 – Elenco 2b: Ausili per comunicazione e informazione	7303973531	ITEX DI MARCO GREGNANIN (06756601008)	€ 1.128.528,00
7	Assistenza Protesica Allegato 5 – Elenco 2a: Ausili per la mobilità	7303982C9C	TECHNE DI MICHELE CAPUTO (01481570768)	€ 1.229.471,75
8	Assistenza Protesica Allegato 5: Ausili per la vista	7303989266	ITEX DI MARCO GREGNANIN (06756601008)	€ 170.824,00

Il Responsabile del procedimento
(ing. Giuseppe BIANCHINI)