



REGIONE BASILICATA



Dasa-Räregister

ISO 9001:2015
115-0820-01
ISO 9001:2015
10-0721-05

DIPARTIMENTO STAZIONE
UNICA APPALTANTE (SUA-RB)
CENTRALE DI COMMITTEENZA E SOGGETTO
AGGREGATORE
Via Vincenzo Verrastro, 4 - 85100 Potenza
Tel. 0971 668378
Mariapia.lavieri@regione.basilicata.it

VERBALE DEL 19/10/2021

SEDUTA RISERVATA

VALUTAZIONE GIUSTIFICAZIONI OFFERTA - ANOMALIA - ART. 97 DEL D. LGS 50/2016

GARA:

PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GOVERNO, DI CONDUZIONE E MANUTENZIONE A CANONE E DI MANUTENZIONE EXTRA CANONE DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI ED ELEVATORI A SERVIZIO DELLE STRUTTURE SANITARIE DELL'AZIENDA OSPEDALIERA SAN CARLO E DELL'AZIENDA SANITARIA LOCALE DI POTENZA RICADENTI NELL'AREA DEL LAGONEGRESE - SIMOG 7301914

L'anno 2021, il giorno 19 del mese di Ottobre alle ore 12:00 il RdP -dott. Giuseppe Grisolia - in uno con la commissione giudicatrice nominata con DD. n. 20A2.2020/D.00301 del 04/12/2020, così composta:

- Ing. Donato Martino - presidente -
- Ing. Giuseppe Golia - componente -
- Ing. Angelo La Notte - componente -
- Geom. Anna Ostuni - quale segretario verbalizzante -

nel proseguimento dell'attività di verifica avviata in data 11/10/2021 e 15/10/2021 per valutare la congruità sulle giustificazioni prodotte dagli operatori economici REKEEP e RTI MIECI/COMAT, in seno alla proposta di aggiudicazione formulata dalla commissione giudicatrice, da inizio alla seduta ponendo in esame la relazione presentata dalla soc. REKEEP con la nota acquisita a mezzo PEC al prot. 2021-0155391 del 21/09/2021.

Premesso che:

- a) Con DD. 20AB.2018/D.00257 del 27/12/2018 è stata indetta la gara: *PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GOVERNO, DI CONDUZIONE E MANUTENZIONE A CANONE E DI MANUTENZIONE EXTRA CANONE DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI ED ELEVATORI A SERVIZIO DELLE STRUTTURE SANITARIE DELL'AZIENDA OSPEDALIERA SAN CARLO E DELL'AZIENDA SANITARIA LOCALE DI*



REGIONE BASILICATA

POTENZA RICADENTI NELL'AREA DEL LAGONEGRESE

- b) Con DD. 20AB.202/D.00037 del 04/03/2020, dopo l'apertura della Busta "A" documenti amministrativi sono stati resi pubblici i nominativi degli operatori economici ammessi a partecipare alla fase successiva della gara;
- c) Con DD. 20AB/2020/D.00227 del 12/10/2020, preso atto dell'Ordinanza del Consiglio di Stato n. RPC 1841/2020, poi confermata dalla sentenza pubblicata dallo stesso CdS in data 29/07/2020 n. 2815/2020, che ha ampliato la platea degli operatori partecipanti alla gara includendo la ricorrente Soc. GI ONE.

Dato atto che:

- d) la commissione giudicatrice, in adempimento di quanto previsto dall'incarico, avendo terminata la fase di valutazione delle offerte, con nota prot. 146535/20AB del 02/09/2021 ha trasmesso al RdP i seguenti verbali:

verbale - del 10/02/2021, verbale 1 del 17/02/2021, verbale 2 del 24/02/2021, verbale 3 del 28/05/2021, verbale 4 del 09/07/2021, verbale - del 20/07/2021, verbale - del 09/08/2021, verbale 5 del 27/08/2021 e verbale - del 02/09/2021.

- e) In allegato al verbale n. 5 del 27/08/2021 sono state comunicate le graduatorie con relativa proposta di aggiudicazione dei lotti 1 e 2 e che, in particolare, in posizione utile per l'aggiudicazione del lotto 2 è risultata l'offerta presentata dall'operatore economico REKEEP avendo totalizzato un punteggio massimo di 99,06, ovvero di 66,80 che riparametrato è divenuto 70,00 - offerta tecnica - e 29,06 - offerta economica -. Punteggio in entrambi i casi risultato affetto da anomalia e per questo suscettibile di sub procedimento previsto dal comma 3 dell'art. 97 del D. Lgs n. 50/2016 e smi.

Preso atto dell'anomalia, il RdP, con lettera a mezzo PEC, prot. 149705 del 09/09/2021, ai sensi dell'art. 97 del d.lgs n. 50/2016 e ss.mm. e ii., ha chiesto attraverso la piattaforma all'operatore economico di fornire chiarimenti giustificativi idonei a dimostrare la congruità dell'offerta presentata, consegnando per il riscontro giorni 15.

Alla menzionata richiesta, l'operatore economico ha trasmesso nota giustificativa a mezzo della precitata PEC - prot. 2021-0155391 del 21/09/2021 - che ha consentito di definire l'offerta congrua e idonea a garantire la sua sostenibilità e realizzabilità.

Il RdP con il supporto della commissione, quindi, ha concluso l'iter valutativo, nei termini previsti dall'art. 22 del Disciplinare di gara avendo preso atto di quanto indicato nella relazione e nelle tabelle riepilogative utilizzate dall'operatore economico - Soc. REKEEP Spa - in cui sono indicate tutte le voci di costo che hanno dato luogo all'offerta. Le tabelle, inoltre, sono corroborate da una sufficiente esposizione descrittiva che in lettura congiunta permettono di individuare le voci di costo, ivi compreso il costo complessivo del personale e la retribuzione oraria prevista, il costo orario indicato in ragione delle tabelle approvate con il CCNL relativo ai lavoratori del comparto metalmeccanico - giugno 2018 (personale proveniente dal vecchio contratto - clausola sociale) e quello Multiservizi/servizi integrati - luglio 2013 - a cui è vincolato il personale dipendente della soc. Rekeep spa - (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - D.D. 91/2018 a valere da Giugno 2018)

Le tabelle permettono di prendere atto dell'utile annuo d'impresa che risulta pari ad € 47.374,00, ovvero pari al 2,44% dell'importo annuo complessivo offerto di € 1.938.000,00 - €

**REGIONE BASILICATA**

1.795.500,00 (prezzo offerto) + € 22.500,00 (oneri sicurezza) e € 120.000,00 (lavori extra canone) e degli oneri aziendali della sicurezza e delle spese generali.

**TABELLE CON INDICAZIONE RELATIVE ALL'INTERO PERIODO DELLA COMMESSA
(5 anni)**

VOCI CHE COMPONGONO L'OFFERTA ECONOMICA	Costo contrattuale	Incidenza %
Costi propri della manodopera	6.630.400,00	68,43%
Oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro	48.450,00	0,50%
Forniture a canone	315.000,00	3,25%
Prestazioni di terzi	313.400,00	3,23%
Ribalto costi personale in distacco funzionale	264.000,00	2,72%
Proposte migliorative	775.150,00	8,00%
Costo interventi extracanone	510.000,00	5,26%
Spese generali	484.230,00	5,00%
Utile d'Impresa	236.870,00	2,44%
Costi della sicurezza da interferenze	112.500,00	1,16%
TOTALE PREZZO OFFERTO	9.690.000,00	100%

ONERI AZIENDALI della SICUREZZA

ONERI AZIENDALI DELLA SICUREZZA		
Misure per la gestione del rischio aziendale		importo stimato per lo specifico appalto
1	Per le attività svolte dal Servizio di Prevenzione e Protezione dai Rischi	1.450,00 €
	Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione	
	Addetto/i al SPP Rischi	
	Riunione periodica	
2	Per la Formazione, Informazione e Addestramento	8.720,00 €
	Informazione	
	Formazione obbligatoria	
3	Per la Sorveglianza sanitaria	5.835,00 €
	Medico competente (svolgimento dell'attività)	
	Sorveglianza sanitaria	
	Visite mediche	
4	Per la Gestione delle Emergenze	6.540,00 €
	Personale addetto/i al Primo soccorso (relativa formazione, aggiornamento ecc.)	



REGIONE BASILICATA

	Personale addetto/i alla Prevenzione incendi (relativa formazione, aggiornamento ecc.)	
5	Per la pianificazione: redazione documenti	480,00 €
	Documento di Valutazione dei Rischi (DVR)	
6	Per l'uso delle attrezzature di lavoro	1.000,00 €
	Attività per la manutenzione dei requisiti di sicurezza delle attrezzature di lavoro aziendali	
7	DPI/DPC	24.225,00 €
	DPI dati in uso ai Lavoratori	
	Vestiario	
8	Spese amministrative varie	200,00 €
	Sistema di gestione di sicurezza aziendale OSHAS 18001	
	Totale Oneri Sicurezza Aziendali	48.450,00 €

TABELLA CON DETTAGLIO DELLE SPESE GENERALI

DESCRIZIONE	U.M.	Q.TA'	IMPORTO UNITARIO €	IMPORTO ANNUO €	IMPORTO CONTRATTUALE €
Funzioni di governo e supporto centrale	ore	1200	24,00 €	28.800,00 €	144.000,00 €
buoni pasto	anno	1	20.800,00 €	20.800,00 €	104.000,00 €
telefonia	anno	1	1.800,00 €	1.800,00 €	9.000,00 €
costi di gestione mezzi	anno	1	20.000,00 €	20.000,00 €	100.000,00 €
call center e sistemi informativi aziendali	anno	1	6.000,00 €	6.000,00 €	30.000,00 €
cauzione e spese accessorie contratto	anno	1	2.000,00 €	2.000,00 €	10.000,00 €
polizze assicurative	anno	1	2.326,00 €	2.326,00 €	11.630,00 €
rimborso spese pubblicazione gara (pro-quota sui valori a base asta dei due lotti)	%	78%	20.000,00 €		15.600,00 €
quota parte spese fisse di sede	anno	1	12.000,00 €	12.000,00 €	60.000,00 €
TOTALE					484.230,00 €

Dai valori tabellati è stato facile desumere il costo annuo delle singole voci utile per la comparazione con i dati riportati nell'offerta economica in sede di gara, riscontrandone la sostanziale corrispondenza. I parametri economici esposti, inoltre, hanno permesso di stabilire la congruità in ragione delle voci offerte mediante la proposta tecnica visionata e valutata in sede di seduta riservata, dalla Commissione giudicatrice, circostanza che ha raccolto il positivo assenso da parte di tutti i partecipanti alla odierna seduta atteso la convergenza di opinione a favore della congruità dell'offerta.

Per le ragioni espresse e constatato che le argomentazioni raccolte nella nota giustificativa



REGIONE BASILICATA

presentata, risultano sufficienti a soddisfare la richiesta formulata da questa stazione appaltante, il RdP, col supporto della Commissione giudicatrice, conclude che nel complesso le giustificazioni fornite dalla Soc. REKEEP spa sono sufficienti a sostenere la congruità dell'offerta presentata atteso, altresì, che essa risulta priva di elementi sintomatici di inaffidabilità in considerazione, proprio, della tipologia di servizio da prestare caratterizzato, per la maggiore, dall'alta intensità di manodopera, quest'ultima risultata sufficientemente valorizzata e le retribuzioni previste conformi ai minimi tabellati. Tenuto, altresì, conto anche della bassa esigenza di fornitura di materiali che, di fatto, non impone impegni economici tali da far presumere eccessivi oneri nell'esecuzione del contratto, si deduce per la congruità dell'offerta.

In continuazione di seduta, sulla base dei su esposti riferimenti normativi, viene preso in esame la relazione giustificativa presentata in data 24/09/2021 - prot. 2021-0157011 - a mezzo PEC dal RTI MIECI - COMAT.

Preliminarmente va circostanziato che nei verbali redatti dalla Commissione giudicatrice l'offerta proposta dal RTI MIECI-COMAT risulta collocata in posizione utile per la proposta d'aggiudicazione del lotto 1 (prima dopo la soc. REKEEP spa che è risultata prima su entrambi i lotti e per questo soggetta alle prescrizioni di cui all'art. 3 del disciplinare di gara) avendo totalizzato un punteggio massimo di 91.05, ovvero di 66.64 (63,60 punteggio non riparametrato) - offerta tecnica - e 24.41 - offerta economica -. Punteggio questo, risultato al termine della valutazione affetto d'anomalia e per questo assoggettato a sub procedimento previsto dal comma 3 dell'art. 97 del D. Lgs n. 50/2016 e smi.

Con lettera a mezzo PEC, prot. 149760 del 09/09/2021, quindi, il R.d.P. per il tramite della piattaforma ha chiesto all'operatore economico di fornire chiarimenti giustificativi idonei a qualificare la congruità dell'offerta tecnica ed economica presentata, e per questo consegnato 15 giorni utili per il riscontro; riscontro, come già indicato, acquisito in data 24/09/2021.

Preliminarmente va segnalato che il RTI, ha proposto un ribasso senza discostarsi in materia particolarmente evidente dall'importo posto a base d'asta, ovvero senza esporre un livello basso di prezzi o costi, ma ciò nonostante l'offerta è risultata anomala in ragione di quanto indicato negli atti di gara.

Il RTI MIECI/COMAT, per esplicitare al meglio la propria offerta, fermo restando il rispetto dei parametri economici espressi nell'offerta allegata alla gara, si è avvalsa dell'uso della tabella di sintesi che per ragioni di chiarezza di seguito si riporta:

		IMPORTO ECONOMICO ANNUO	Livello CCNL	Costo medio orario da CCNL industria metalmecanica	Costo medio orario CONSIDERATO IN ANALISI
1	COORDINAMENTO E AMMINISTRAZIONE DEL CONTRATTO	8.081,50 €	5° impiegato	23,09	23,09
2	GOVERNO	47.103,60 €	5° impiegato	23,09	23,09
3	MANODOPERA PER GESTIONE OPERATIVA	402.003,19 €			
	Site Manager	45.264,00 €	6° impiegato	26,29	28,29
	Supporto Tecnico Operativo (Preposto)	45.812,46 €	5° operaio	25,10	28,63
	Elettricista/Conducente (Coordinatore operativo)	44.979,86 €	5° operaio	25,10	28,11
	Elettricista	41.936,00 €	5° operaio	23,44	26,21
	Termoidraulico	35.040,00 €	4° operaio	21,90	21,90



REGIONE BASILICATA

	Elettricista/Conduttore	38.295,22 €	4° operaio	21,90	23,93
	Termoidraulico/Conduttore	38.295,22 €	4° operaio	21,90	23,93
	Termoidraulico/Conduttore	38.295,22 €	4° operaio	21,90	23,93
	Termoidraulico/Conduttore	38.295,22 €	4° operaio	21,90	23,93
	Elettricista	35.790,00 €	4° operaio	21,90	22,37
4	MATERIALI, PARTI RICAMBIO, FRANCHIGIE E STRUTTURA	28.500,00 €			
5	ATTIVITÀ SPECIALISTICHE	35.893,00 €	5°s operaio	25,10	25,10
6	MIGLIORIE E PARTECIPAZIONE GARA	29.272,51 €			
7	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	83.333,33 €			
	Costo Manutentori Manutenzione Straordinaria	38.441,60 €	5° operaio	23,44	23,44
	Costo materiali per Manutenzione Straordinaria	44.891,73 €			
8	ONERI SICUREZZA DA RISCHI INTERFERENZIALI	6.000,00 €			
9	ALTRE SPESE GENERALI AGGIUNTIVE AI PUNTI 1 e 2	12.210,96 €			
10	UTILE DI IMPRESA	16.046,92 €			
	TOTALE OFFERTO DALLO SCRIVENTE RTI	668.445,00 €			

Dalla tabella si evince la percentuale sull'utile annuo d'impresa corrispondente a € 16.046,92, pari al 2.4% dell'importo annuo complessivo offerto, i costi annui, il costo del personale da utilizzare per la commessa con relativo costo orario medio, facilmente comparabile con il costo tabellare previsto dal CCNL per i metalmeccanici. Nella stessa sono stati riportati i costi della sicurezza e gli oneri dovuti per la fornitura di materiale e franchigie, nonché vengono indicati i costi previsti per le migliorie indicate nell'offerta tecnica.

Per le ragioni espresse, constatato che le argomentazioni raccolte nella nota giustificativa presentata, risultano sufficienti a soddisfare la richiesta formulata da questa stazione appaltante e, che esse, sono tali da indirizzare il RdP e la commissione ad esprimere parere favorevole sulla congruità della proposta, anche in ragione delle corrispettive voci indicate nella proposta tecnica visionata e valutata in sede di seduta riservata. Su tali presupposti e sul positivo assenso da parte di tutti i partecipanti alla odierna seduta, atteso la convergenza di opinione a favore della congruità dell'offerta, il RdP conclude che nel complesso le giustificazioni fornite dal RTI MIECI/COMAT sono sufficienti a sostenere la congruità dell'offerta presentata atteso, *altresì*, che essa risulta priva di elementi sintomatici di inaffidabilità in considerazione, proprio, del basso ribasso proposto, della tipologia di servizio da prestare, caratterizzata, per la maggiore, dall'alta intensità di manodopera che risulta sufficientemente valorizzata e retribuita in conformità dei minimi tabellati approvati con il CCNL di categoria - (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Personale dipendente imprese dell'industria metalmeccanica privata e della installazione di impianti, in vigore da Giugno 2019). Tenuto *altresì* conto anche della bassa esigenza di fornitura di materiali che, di fatto, non impone impegni economici tali da far presumere eccessivi oneri nell'esecuzione del contratto (€ 28.500,00), si deduce per la congruità dell'offerta.

Giova al riguardo della presente dichiarazione di congruità rammentare che essa, secondo quanto si ricava dalla costante giurisprudenza, deve rappresentare espressione di un apprezzamento di natura tecnico/discrezionale tale da sindacare solo le offerte che presentano macroscopica irragionevolezza o errori di fatto (CidS, sez. V, n. 1465 del 30/03/2017); circostanze non



REGIONE BASILICATA

rintracciabili nel caso di specie, di talché le offerte presentate, alla luce dei dati ivi esposti, possono dichiararsi congrue.

In conclusione, con la presente il RdP - Dott. Giuseppe Grisolia - ritiene potersi acclarare la congruità delle offerte e per questo doversi procedere alla definizione degli atti necessari per l'aggiudicazione della procedura ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D. Lgs 50/2016.

Il presente verbale viene chiuso alla ore 12:00 e contestualmente letto, confermato e sottoscritto

La Commissione

- Ing. Donato Martino – presidente –
- Ing. Giuseppe Golia – componente –
- Ing. Angelo La Notte – componente –
- Geom. Anna Ostuni – segretario –

Il R.d.P.
dott. Giuseppe Grisolia

Si allegano:

- nota giustificativa presentata dalla Soc. REKEEP (All. 1)
- nota giustificativa presentata dal RTI MIECI/COMAT (All. 2)

