



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 2025/00106 del 09/02/2025

☒ al Collegio Sindacale

☐ alla Giunta Regionale

OGGETTO

Preso d'atto del verbale della Conferenza di Servizi del 23/01/2025 avente ad oggetto la procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, per ciascun lotto, per la fornitura di servizi medici in fabbisogno alle unità operative dell'Azienda Sanitaria Locale di Matera e dell'Azienda Ospedaliera Regionale San Carlo di Potenza (ID 2025_AA_SSR_SF_01) per la durata di 12 mesi. Decisione di contrarre ex art. 17, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.

Unità operativa proponente	U.O.C. Proweditorato-Economato		
Documenti integranti il provvedimento:			
Descrizione Allegato	pag.	Descrizione Allegato	pag.
verbale Conferenza di servizi	7		

☒ **Dichiarazione di immediata esecutività**

Destinatari dell'atto per l'esecuzione

U.O.C. Proweditorato-Economato	
--------------------------------	--

Destinatari dell'atto per conoscenza

U.O.C. Controllo di Gestione	U.O.C. Gestione Economico-Finanziaria
U.O.C. Farmacia Ospedaliera	

La presente Deliberazione, tenuto conto delle fonti relative alla disciplina della privacy ovvero della tipologia degli atti allegati è assoggettata a:

- ☐ pubblicazione integrale
☒ pubblicazione della sola deliberazione
☐ pubblicazione del solo frontespizio

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO l'art. 32 della L.R. n. 18/2013, come, da ultimo, modificato dall'art. 1 della L.R. n. 15 del 21/04/2021;

VISTO, in particolare, il comma 3 della su indicata norma di legge, in base al quale la Stazione Unica Appaltante (SUARB) è altresì individuata, ai sensi dell'art. 9, comma 5, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, quale Soggetto Aggregatore della Regione Basilicata;

VISTE le disposizioni del DPCM 30.06.2011 tra le quali, in particolare, quelle di cui all'art. 4, che impongono l'adozione di una convenzione attraverso la quale disciplinare i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante ed i soggetti aderenti;

LETTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 1153 dell'11/09/2015, avente ad oggetto: "Adempimenti ex art. 10 L.R. 26/2014 e s.m.i. - Adozione schema di convenzione tra la Regione Basilicata SUARB e gli Enti del Servizio Sanitario Regionale per la disciplina delle attività inerenti alla Stazione Unica Appaltante - S.U.A. e Centrale di Committenza ex 2° comma dell'art. 32 della L.R. 18/2013 e s.m.i.";

ATTESO che questa Azienda e le altre Aziende del Servizio Sanitario della Regione Basilicata hanno, per il tramite dei rispettivi rappresentanti legali, sottoscritto apposita convenzione con il Dipartimento SUARB per la disciplina delle attività inerenti alla Stazione Unica Appaltante e Centrale di Committenza ex art. 32, comma 2 della L.R. n. 18/2013 e s.m.i.;

VISTI, ancora:

- il decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, il quale ha previsto che, con apposito D.M., entro il 31 dicembre di ogni anno, sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche e gli enti del SSN ricorrono a Consip Spa o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 1, commi da 548 a 550, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, a norma dei quali gli enti del SSN sono tenuti ad approvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate da Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui all'art. 9, comma 3, del D.L. 24/04/2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla L. 23/06/2014, n. 89, avvalendosi in via esclusiva delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero di Consip S.p.A.;
- il DPCM 24/12/2015, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 32 del 09/02/2016, così come integrato con il successivo DPCM 11/07/2018, entrato in vigore il 16/07/2018, con i

quali sono state previste, per il SSN, le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di far ricorso ai Soggetti Aggregatori di riferimento;

VISTE e RICHIAMATE:

- la nota del Direttore Generale dell'ASM prot. n. 49459 del 4/12/2024, con la quale è stato chiesto al soggetto aggregatore di riferimento (SUARB) l'integrazione in urgenza del piano gare 2024 con un nuovo appalto per la fornitura di servizi medici in fabbisogno alle unità operative dell'azienda sanitaria locale di Matera, ovvero di autorizzazione a procedere autonomamente all'espletamento dello stesso;
- la nota del Direttore Generale dell'Ospedale San Carlo di Potenza prot. n. 48786 del 05/12/2024, con la quale è stata formulata alla SUARB la medesima richiesta di integrazione al piano gare 2024;
- la nota successiva del Direttore Generale dell'ASM prot. n. 50315 del 10/12/2024, con la quale è stata trasmessa alla SUARB la documentazione tecnica di gara, già integrata con i sopravvenuti nuovi fabbisogni dell'AOR San Carlo;
- la nota SUARB prot. n. 0278091 del 19/12/2024 con la quale, in riscontro alle succitate richieste di ASM ed AOR San Carlo, nell'evidenziare che la normativa regionale vigente in materia di appalti pubblici non prevede la possibilità del rilascio dell'autorizzazione alle Aziende del SSR a procedere all'indizione ed espletamento in autonomia di procedure di gara di importo superiore alla soglia comunitaria, invitava le rispettive Aziende Sanitarie ad assumere tutte le idonee iniziative tese a garantire la continuità dei servizi in argomento;
- la nota ASM prot. n. 52484 del 23/12/2024 che, nel prendere atto dell'impossibilità di procedere autonomamente all'indizione ed espletamento dell'appalto, ex art. 32 della L.R. n. 18 del 08/08/2013, tenuto conto dell'urgenza ed indifferibilità di addivenire celermente all'affidamento del servizio de quo, ha chiesto alla SUARB di nominare il Responsabile del Procedimento dell'appalto e convocare contestualmente la Conferenza di Servizi prodromica all'indizione della gara d'appalto de quo. Con la medesima nota, al fine di minimizzare i tempi di avvio del nuovo appalto, l'ASM ha trasmesso la completa documentazione di gara, già condivisa con l'AOR San Carlo;
- la nota SUARB prot. n. 282996 del 31/12/2024, acquisita al n. 20250000012 del protocollo aziendale in data 02/01/2025, con la quale il Dirigente della SUARB ha comunicato la nomina del Responsabile del Procedimento (RdP) della gara di appalto in parola;

PREMESSO che, in data 23 gennaio 2025, si è tenuta la Conferenza di Servizi (CdS) indetta dalla SUARB, ai sensi degli artt.14 e ss. della Legge n.241/1990 e s.m.i., per la

predisposizione ed approvazione della documentazione definitiva della gara telematica mediante procedura aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo con unico operatore economico, per ciascun lotto, per la fornitura di servizi medici in fabbisogno alle unità operative dell'Azienda Sanitaria Locale di Matera ed Azienda Ospedaliera Regionale San Carlo di Potenza (ID 2025_AA_SSR_SF_01) per la durata di 12 mesi, giusta convocazione del Dirigente dell'Ufficio Centrale di Committenza e Soggetto Aggregatore Protocollo di cui alla nota prot. n. 7794/20BD del 15/01/2025, acquisita in pari data al n. 1738 del protocollo aziendale;

TENUTO CONTO che, all'esito dei lavori della Conferenza di Servizi, come da verbale trasmesso dal Responsabile del Procedimento in data 28/01/2025 con nota prot. n. 20574/20BD, acquisita al n. 3928 del protocollo aziendale in pari data, sono stati approvati i seguenti documenti, non materialmente allegati ma facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- Capitolato tecnico e prestazionale;
- Relazione illustrativa;
- DUVRI ASM;
- DUVRI Azienda Ospedaliera Regionale San Carlo di Potenza;
- Griglia di valutazione offerte tecniche Lotto 1, 2, 3 e 4;
- Schema di contratto attuativo;
- Tracciabilità dei flussi finanziari;
- Base d'asta;
- Schemi di offerta tecnica;
- Schemi di offerta economica;

RILEVATO che, dal verbale della predetta Conferenza di Servizi e relativi allegati, si evince che:

- la gara d'appalto è finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, per ciascun lotto, per la fornitura di servizi medici, della durata di 12 mesi entro i quali le Aziende Sanitarie committenti potranno stipulare i singoli contratti attuativi (ordini di fornitura), di durata non superiore al termine di scadenza del contratto di accordo quadro medesimo;
- il valore stimato dell'appalto, per 12 mesi, per tutte le aziende committenti, è pari a € 3.390.360,00 Iva esente, ripartito in 4 lotti, da aggiudicarsi mediante il criterio

dell'offerta economicamente più vantaggiosa basata sul miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023;

- attesa l'urgenza e l'indifferibilità di concludere quanto prima l'appalto *de quo*, in considerazione della grave carenza del personale medico in dotazione delle unità operative destinatarie dei servizi medici di cui al confronto concorrenziale e con il rischio concreto di non poter garantire l'erogazione dei LEA ovvero della chiusura dei medesimi reparti, si è concordato quanto segue:
 - a) di prevedere la facoltà da parte della SUARB di ricorrere all'inversione procedimentale e di esercitare tale facoltà dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
 - b) di ridurre, ai sensi dell'art. 71, comma 3 del codice degli appalti, il termine di presentazione delle offerte a 20 giorni dalla data di trasmissione del bando di gara di cui all'art. 84 del medesimo Codice.

EVIDENZIATO che:

- a norma dell'art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ai sensi della vigente convenzione regolante i rapporti tra le aziende del SSR e la SUARB, occorre che quest'ultima acquisisca la deliberazione a contrarre degli enti committenti relativamente alla procedura di gara in oggetto, con la contestuale nomina dei rispettivi Responsabili Unico di Progetto (RUP);

RITENUTO, pertanto:

- di dover dare mandato alla SUARB ad indire ed espletare la gara d'appalto telematica mediante procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro da concludersi, per ciascun Lotto, con unico operatore economico cui affidare i servizi medici in fabbisogno all'ASM ed AOR San Carlo ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs. n. 36/2023;
- di scomporre l'appalto in n. 4 Lotti funzionali, così definiti:

AQ SERVIZI MEDICI ASM E AOR		h mese	12 mesi	Prezzo orario a base d'asta	Importo complessivo a base d'asta	ONERI DELLA SICUREZZA DERIVANTI DA RISCHI DI INTERFERENZA NON SOGGETTI A RIBASSO ASM MATERA	ONERI DELLA SICUREZZA DERIVANTI DA RISCHI DI INTERFERENZA NON SOGGETTI A RIBASSO AOR SAN CARLO	TOTALE
TOTALE	LOTTO 1 PRONTO SOCCORSO E MEDICINA D'URGENZA	1.188	19.056	85,00 €	1.619.760,00 €	0,00 €	1.000,00 €	3.390.360,00 €
	LOTTO 2 RADIOLOGIA	524	6.288	75,00 €	471.600,00 €	0,00 €	1.000,00 €	
	LOTTO 3 PEDIATRIA	720	8.640	75,00 €	648.000,00 €	0,00 €	1.000,00 €	
	LOTTO 4 PSICHIATRIA	720	8.640	75,00 €	648.000,00 €	0,00 €	--	

di cui:

AQ SERVIZI MEDICI ASME AOR		h mese	12 mesi	p Base d'Asta	Importo Base d'Asta	ONERI DELLA SICUREZZA	TOTALE	
Sub ASM	LOTTO 1 PRONTO SOCCORSO E MEDICINA D'URGENZA	988	11.856	85,00 €	1.007.760,00€	0,00 €	2.055.360,00 €	3.390.360,00 €
	LOTTO 2 RADIOLOGIA	324	3.888	75,00 €	291.600,00€	0,00 €		
	LOTTO 3 PEDIATRIA	120	1.440	75,00 €	108.000,00€	0,00 €		
	LOTTO 4 PSICHIATRIA	720	8.640	75,00 €	648.000,00€	0,00 €		
Sub AOR SAN CARLO	LOTTO 1 PRONTO SOCCORSO E MEDICINA D'URGENZA	200	7.200	85,00 €	612.000,00€	1.000,00 €	1.335.000,00 €	
	LOTTO 2 RADIOLOGIA	200	2.400	75,00 €	180.000,00€	1.000,00 €		
	LOTTO 3 PEDIATRIA	600	7.200	75,00 €	540.000,00€	1.000,00 €		
	LOTTO 4 PSICHIATRIA	0	0	0,00 €	0,00 €	- €		

- di aggiudicare ciascun Lotto mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basata sul miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023;
- di quantificare il valore stimato dell'appalto, comprensivo di ogni Lotto che lo compone e per la durata massima di 12 mesi, in € 3.390.360,00 € Iva esente, di cui € 2.055.360,00 Iva esente per l'ASM ed € 1.335.000,00 Iva esente per l'AOR San Carlo;
- di precisare che questa AOR si riserva, nel corso di durata dell'Accordo Quadro e/o dei singoli contratti attuativi, di poter in qualsiasi momento modificare il proprio fabbisogno che, rispetto a quello inizialmente stimato, sia effettivamente necessario alla copertura dei turni scoperti, per effetto delle future progressive nuove assunzioni diretta di medici, ovvero da modifiche rinvenienti dalla riorganizzazione aziendale.

RILEVATO che:

- dagli atti di gara approvati dalla Conferenza di Servizi, risulta che la gara è articolata in n. 4 (quattro) lotti il cui importo complessivo a base di gara di competenza di questa Azienda, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D. Lgs n.36/2023, per 12 (dodici) mesi è di € 1.335.000,00 Iva esente, così composto:
 - Lotto 1 Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza: € 613.000,00 IVA esente;
 - Lotto 2 Radiologia: € 181.000,00 IVA esente;
 - Lotto 3 Pediatria: € 541.000,00 Iva esente;
 - Lotto 4) Psichiatria € 0 (zero);
- i costi generali e i costi diretti di competenza dell'AOR sono quantificati in € 14.061,89;

ATTESTATO che gli oneri derivanti dall'aggiudicazione della gara *de qua* saranno quantificati in sede di presa d'atto del provvedimento di aggiudicazione da parte della SUARB;

Sentiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

D E L I B E R A

per i motivi espressi in premessa:

di prendere atto dell'esito dei lavori della Conferenza di Servizi tenutasi il 23 gennaio 2025, indetta per l'approvazione della documentazione definitiva della gara telematica mediante procedura aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo con unico operatore economico, per ciascun lotto, per la fornitura di servizi medici in fabbisogno alle unità operative dell'Azienda Sanitaria Locale di Matera ed Azienda Ospedaliera Regionale San Carlo di Potenza (ID 2025_AA_SSR_SF_01) per la durata di 12 mesi, giusta convocazione del Dirigente dell'Ufficio Centrale di Committenza e Soggetto Aggregatore con nota prot. n. 7794/20BD del 15/01/2025, acquisita in pari data al n. 1738 del protocollo aziendale;

di approvare, per gli effetti, la seguente documentazione, non materialmente allegata ma facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, come approvata dalla Conferenza di servizi di cui al punto precedente:

- Capitolato tecnico e prestazionale;
- Relazione illustrativa;
- DUVRI ASM;
- DUVRI Azienda Ospedaliera Regionale San Carlo di Potenza;
- Griglia di valutazione offerte tecniche Lotto 1, 2, 3 e 4;
- Schema di contratto attuativo;
- Tracciabilità dei flussi finanziari;
- Base d'asta;
- Schemi di offerta tecnica;
- Schemi di offerta economica;

di dare atto che, dagli atti di gara approvati dalla Conferenza di Servizi di cui trattasi, risulta che:

- la gara è suddivisa in 4 (quattro) lotti;
- il quadro economico dell'appalto, prevede i seguenti importi:

Servizi medici in fabbisogno alle Unità Operative dell'Azienda Sanitaria di Matera e dell'A.O.R. San Carlo di Potenza				
QUADRO ECONOMICO GENERALE				
N lotto	DESCRIZIONE	IMPORTO	ASM	SAN CARLO
1	PRONTO SOCCORSO E MEDICINA D'URGENZA	1.620.760,00 €	1.007.760,00 €	613.000,00 €
2	RADIOLOGIA	472.600,00 €	291.600,00 €	181.000,00 €
3	PEDIATRIA	649.000,00 €	108.000,00 €	541.000,00 €
4	PSICHIATRIA	648.000,00 €	648.000,00 €	- €
	IMPORTO A BASE DI GARA	3.390.360,00 €	2.055.360,00 €	1.335.000,00 €
	VALORE STIMATO APPALTO	3.390.360,00 €	2.055.360,00 €	1.335.000,00 €
SOMME A DISPOSIZIONE				
5	Incentivi ex art 45 – D. Lgs. 36/2023 Per Aziende committenti		25.000,00 €	15.000,00 €
6	DGR 1153/2015 Art . 6 Costi diretti da rimborsare alla SUA - RB (commissione giudicatrice, contributo ANAC, convenzione Regione Basilicata - Aziende SSR)	6.000,00 €	3.637,42 €	2.362,58 €
7	DGR 1153/2015 Art . 6 Costi generali (da Rimborsare alla SUA - RB)	29.711,52 €	18.012,21 €	11.699,31 €
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	35.711,52 €	46.649,63 €	14.061,89 €
	IMPORTO TOTALE QUADRO ECONOMICO APPALTO	3.426.071,52 €	2.102.009,63 €	1.349.061,89 €

- l'importo complessivo a base di gara di competenza di questa Azienda, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D. Lgs n.36/2023 e s.m.i., per 12 (dodici) mesi, è di € 1.335.000,00 Iva esente, così composto: Lotto 1) Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza € 613.000,00 Iva esente; Lotto 2) Radiologia € 181.000,00 Iva esente; Lotto 3) Pediatria € 541.000,00 Iva esente; Lotto 4) Psichiatria € 0 (zero);
- la gara sarà espletata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art. 108, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, atteso che le caratteristiche del servizio da espletare non sono tali da poter essere valutate solo attraverso l'offerta economica ma, al fine di una valutazione complessiva, è necessario che l'offerta sia valutata anche dal punto di vista tecnico secondo criteri di valutazione definiti negli atti di gara;

di dare atto, altresì, che il quadro economico dell'appalto, approvato dalla predetta Conferenza di Servizi, prevede, a carico dell'AOR San Carlo, costi generali e costi diretti quantificati in complessivi € 14.061,89;

di confermare la volontà di questa Azienda di procedere, per il tramite della SUARB, all'indizione della predetta gara, prendendo atto della quantificazione dell'importo stimato dell'appalto come precisato ai punti precedenti;

di precisare che l'AOR si riserva, nel corso di durata dell'Accordo Quadro e/o dei singoli contratti attuativi, di poter in qualsiasi momento modificare il proprio fabbisogno che, rispetto a quello inizialmente stimato, sia effettivamente necessario alla copertura dei turni scoperti, per effetto delle future progressive nuove assunzioni da parte dell'Azienda e, pertanto, saranno riconosciute e pagate le sole prestazioni rese senza possibilità alcun ed a nessun titolo da parte dell'aggiudicatario di richiedere l'esecuzione dell'intero affidamento

di nominare, in qualità di RUP, il Dr. Davide Falasca, Direttore dell'UOC Proweditorato Economato, coadiuvato dalla dott.ssa Sonia Maugeri, collaboratore amministrativo;

di nominare Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) la Dr.ssa Patrizia Aloè, Dirigente Amministrativa della stessa UOC;

di precisare che il presente provvedimento non comporta oneri immediati e che la copertura finanziaria per far fronte agli oneri contrattuali che deriveranno dall'aggiudicazione dell'appalto, per l'importo effettivo che ne risulterà, sarà garantita con fondi propri di bilancio;

di trasmettere copia del presente provvedimento alla SUARB per l'indizione della procedura di gara di che trattasi;

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di consentire alla SUARB l'indizione della gara in parola;

Il presente atto ☐ comporta oneri ☒ NON comporta oneri

Patrizia Aloè

L'Istruttore

Davide Falasca

Il Dirigente

Eufrazia Pesarini

Il Direttore Amministrativo

Angela Pia Bellettieri

Il Direttore Sanitario

Giuseppe Spera

Il Direttore Generale

☐ Il presente atto è trasmesso per l'imputazione dei conseguenti costi all'U.O.C. Gestione Economico Finanziaria e all'U.O.C. Controllo di Gestione

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio informatico dell'Azienda Ospedaliera Regionale "San Carlo" Potenza e che vi rimarrà per cinque giorni consecutivi. Gli allegati cartacei sono disponibili per l'eventuale consultazione agli atti di ufficio.

La stessa, ove non assoggettata al controllo regionale e ove non sia stata dichiarata immediatamente eseguibile, diviene esecutiva, ai sensi dell'art. 11, comma 11 e dell'art. 44 comma 8 della L.R. n. 39/2001, decorsi cinque giorni consecutivi dalla sua pubblicazione.

Potenza lì, _____