



Gara a procedura aperta per l'affidamento della fornitura in somministrazione agli utenti aventi diritto, di ausili per le prestazioni di assistenza integrativa e protesica di cui al D.P.C.M. 12 gennaio 2017, occorrenti per le Aziende sanitarie della regione Basilicata – SIMOG: 6925706

VERBALE SEDUTA RISERVATA del 20 ottobre 2022

Verifica della congruità delle offerte

Art. 97 Codice dei contratti pubblici

L'anno duemila ventidue, il giorno venti del mese di ottobre presso la sede della Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata, in Via V. Verrastro a Potenza, si sono riuniti, in seduta riservata, il Responsabile del Procedimento per la procedura di gara in oggetto, ing. Giuseppe BIANCHINI, e la commissione giudicatrice, ex art. 77 del Codice dei contratti pubblici, nominata con determinazione dirigenziale n. 20A2.2021/D.00172 del 05/07/2021, come integrata dalla determinazione dirigenziale n. 20A2.2021/D.00218 del 16/09/2021, come di seguito individuata:

dott. Giuseppe CITRO	Dirigente dell'Azienda Sanitaria di Potenza (A.S.P.) in qualità di Presidente
dott. Nicola Maria MANCINI	Medico Chirurgo iscritto all'Ordine dei Medici Chirurghi e degli Odontoiatri della Provincia di Matera in qualità di Componente
ing. Esterina CAIMO	Funzionario della Regione Basilicata in qualità di Componente
avv. Vincenzo TELESCA	Funzionario della Regione Basilicata in qualità di Segretario verbalizzante

giusta convocazione per le vie brevi da parte del Segretario della Commissione giudicatrice su mandato del Responsabile del Procedimento.

PREMESSO CHE

- con determinazione dirigenziale n. 20AB.2017/D.00198 del 04/12/2017 è stata indetta la gara avente ad oggetto "Procedura aperta per l'affidamento della fornitura in somministrazione, agli utenti aventi diritto, di ausili per le prestazioni di Assistenza Integrativa e Protesica di cui al D.P.C.M. 12 gennaio 2017, occorrenti per le Aziende Sanitarie della regione Basilicata";
- con determinazione dirigenziale n. 20A2.2021/D.00172 del 05/07/2021, come integrata dalle determinazioni dirigenziali n. 20A2.2021/D.00218 del 16/09/2021 e n. 20BA.2022/D.00090 del 27/06/2022, è stata nominata la Commissione giudicatrice della gara di cui trattasi, ai sensi dell'art. 77 del Codice dei contratti pubblici;
- con determinazione dirigenziale n. 20BD.2022/D.00122 del 13/07/2022 si è disposta l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32, comma 5 del Codice dei contratti pubblici, in favore dei concorrenti collocatisi primi in graduatoria per i Lotti di gara nn. 3, 4 e 5;
- in data 04/08/2022, giusto verbale in pari data, la Commissione giudicatrice, analizzate alcune osservazioni pervenute dai concorrenti FATER S.p.A. e SERENITY S.p.A. ha provveduto alla correzione di alcuni errori materiali rilevati nell'attribuzione dei punteggi ai concorrenti per il Lotto di gara n. 4 ed alla conseguente riformulazione della graduatoria relativa al medesimo lotto, come di seguito specificato:



LOTTO 4 - Assistenza Integrativa Allegato 2: Ausili assorbenti l'urina a basso impatto ambientale		PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO TOTALE
9	FATER SPA	69,35	8.652.000,00 €	30,00	99,35
4	SERENITY SPA	70,00	9.510.471,88 €	27,95	97,95
7	SANTEX SPA	69,55	9.854.448,16 €	27,13	96,68
8	SVAS BIOSANA SPA	58,87	11.618.435,48 €	15,96	74,83

- nel corso della richiamata seduta riservata del 04/08/2022, la Commissione giudicatrice ha altresì rilevato che l'offerta del concorrente FATER S.p.A., risultata prima nella graduatoria per il Lotto n. 4 come riformulata a seguito della correzione degli errori materiali, ha conseguito, sia per l'offerta tecnica che per l'offerta economica, un punteggio superiore ai quattro quinti dei corrispondenti punteggi massimi attribuibili in base al disciplinare di gara, pertanto, ai sensi dell'articolo 97 comma 3 del Codice dei contratti pubblici, è risultato necessario procedere alla verifica di congruità per la suddetta offerta;
- occorre, altresì, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del *Codice dei contratti pubblici*, procedere alla verifica del rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) del Codice circa i costi della manodopera;
- il punto 5.3 delle "Linee guida ANAC" n. 3 (*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*), approvate da ultimo dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1007 dell'11 ottobre 2017 prevede che: "Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, invece, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con l'eventuale supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice";
- il Responsabile del Procedimento ha deciso di avvalersi del supporto della Commissione giudicatrice per le verifiche di cui sopra, ai sensi del richiamato punto 5.3 delle "Linee guida ANAC" n. 3;

TUTTO CIO' PREMESSO

Il Responsabile del Procedimento, alle ore 10:40, preso atto dell'assenza del segretario verbalizzante, dichiara aperta la seduta.

I presenti procedono alla verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dal concorrente FATER S.p.A. per il **Lotto di gara n. 4 (CIG: 73039599A2)**, finalizzata alla valutazione della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità della medesima offerta ed il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) del Codice circa i costi della manodopera, con le modalità di cui al capitolo 21 del disciplinare di gara.

ATTESO CHE:

- il Responsabile del Procedimento, con nota prot. 110137 del 08/08/2022, inviata a mezzo PEC dalla Piattaforma, ha richiesto al concorrente FATER S.p.A. idonee giustificazioni sulle analisi dei costi che hanno condotto alla formulazione dell'offerta, al fine delle verifiche di cui ai punti precedenti;



- il concorrente FATER S.p.A., con nota a mezzo PEC del 26/08/2022 acquisita in pari data al protocollo regionale al n. 2022-0115819, ha riscontrato la nota di cui sopra inviando la documentazione giustificativa;
- il Responsabile del Procedimento, con nota prot. n. 117341 del 31/08/2022 inviata a mezzo PEC dalla Piattaforma, ha chiesto al concorrente FATER S.p.A. ulteriori chiarimenti sulle giustificazioni addotte;
- il concorrente FATER S.p.A., con nota a mezzo PEC del 09/09/2022, acquisita in pari data al protocollo regionale al n. 2022-0121502, ha fornito ulteriori chiarimenti sull'offerta;
- il Responsabile del Procedimento, con nota inviata a mezzo PEC, prot. 122219/20BD del 13/09/2022, ha chiesto al concorrente FATER S.p.A. ulteriori chiarimenti su alcuni aspetti relativi al calcolo del costo della manodopera ed alla ripartizione dei costi relativa alla fornitura ed al trasporto;
- il concorrente FATER S.p.A., con nota a mezzo PEC del 21/09/2022, acquisita in pari data al protocollo regionale al n. 2022-0127203, ha fornito gli ulteriori chiarimenti richiesti;
- nelle Relazioni giustificative presentate, il concorrente FATER S.p.A., richiama le seguenti circostanze favorevoli di cui gode nell'espletamento delle prestazioni in appalto secondo quanto previsto nell'offerta tecnica ed economica:
 1. Il concorrente fa parte di un gruppo multinazionale (PROCTER & GAMBLE) e, pertanto, usufruisce delle migliori quotazioni internazionali per l'acquisto delle materie prime;
 2. l'elevata capacità produttiva di cui dispone il concorrente, insieme all'elevata quantità di materie prime acquistate, consentono economie di scala dovute alle condizioni di particolare favore concesse dai propri fornitori, che giustificano i prezzi offerti;
 3. l'elevato numero di clienti forniti, sia nella pubblica amministrazione che nel libero mercato, consente di ottenere prezzi vantaggiosi dai propri fornitori per i servizi necessari all'espletamento delle prestazioni in appalto;
- Il concorrente, inoltre, allega alle Relazioni giustificative:
 1. Tabella dei giustificativi, in cui sono evidenziate le singole voci di costo che hanno determinato l'offerta presentata (costo del lavoro, costi della fornitura, costi di trasporto, imposte e tasse sicurezza, spese generali e utile di impresa al netto di imposte e tasse);
 2. Costi orari relativi alle risorse umane impiegate per l'espletamento dei servizi in appalto, inquadrati secondo il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) per il settore CHIMICI FARMACEUTICI (Industria), suddivisi per:
 - a. Dirigenti
 - b. Quadri - Inquadramento (categoria) A1,
 - c. Impiegati - Inquadramento (categoria) C1,
 - d. Operai:
 - i. Inquadramento (categoria) E2,
 - ii. Inquadramento (categoria) E3,
 3. Il concorrente riporta, in maniera analitica e per ciascuna delle suddette figure lavorative, il costo complessivo da sostenere, determinato considerando il numero di addetti, il numero ore lavorative, il costo aziendale, la retribuzione oraria media risultante dal costo aziendale onnicomprensivo e la retribuzione oraria contrattuale minima;
 4. Estratto dell'aggiornamento del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) per il settore CHIMICI FARMACEUTICI (Industria), in cui sono riportati i livelli minimi retributivi contrattuali;

Dall'analisi della documentazione complessivamente prodotta dal concorrente (note prott. 2022-0115819 del 26/08/2022, 2022-0121502 del 09/09/2022 e 2022-0127203 del 21/09/2022) si evince il seguente quadro economico complessivo, in cui sono sintetizzati i costi che il medesimo concorrente prevede di dover sostenere per l'espletamento dei servizi in appalto, suddivisi nei diversi fattori della produzione:



Voci di costo		Lotto n. 4 CIG: 73039599A2
A	Risorse umane	€ 994.992,28
A.1	di cui Dirigenti	€ 73.310,66
A.2	di cui Quadri	€ 137.603,60
A.3	di cui Impiegati	€ 160.089,60
A.4	di cui Operai	€ 623.988,42
B	Materiali componenti, mezzi e attrezzature	€ 4.594.212,00
B.1	di cui costi macchinari, attrezzature	€ 268.212,00
B.2	di cui costi di approvvigionamento materie prime	€ 3.919.356,00
B.3	di cui costi per subappalto servizio infermiere	€ 406.644,00
C	Noleggi	-
D	Trasporti .	€ 2.007.264,00
B.1	di cui costi logistica	€ 259.560,00
B.2	di cui costi consegna a domicilio e call-center	€ 1.747.704,00
E	Altre forniture e prestazioni	-
TOTV	TOTALE VOCI [A+B+C+D+E]	€ 7.596.468,28
F	Costi sicurezza	€ 363.384,00
G	Spese generali	€ 259.560,00
I	Imposte e tasse	€ 124.675,32
TOT	TOTALE GENERALE (TOTV+F+G+I)	€ 8.344.087,60
	Percentuale spese generali (G/TOT) %	3,11%
P	Prezzo offerto (al netto degli oneri per la sicurezza per i rischi da interferenze)	€ 8.652.000,00
U	UTILE D'IMPRESA [P-TOT]	€ 307.912,40
	% UTILE D'IMPRESA [U/TOT]	3,69%

Sulla scorta di una attenta disamina della documentazione presentata dal concorrente **FATER S.p.A.** (01251280689) si dà atto che:

- il sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ha consentito di acquisire sufficienti elementi utili alla valutazione circa l'affidabilità e coerenza dell'offerta presentata,
- gli elementi di giustificazione forniti appaiono ragionevoli e le giustificazioni complessivamente esposte dal concorrente sono da ritenersi esaustive,
- le quantità utilizzate per l'analisi dei costi sono coerenti con quanto esposto nell'offerta tecnica,
- l'utile di impresa esposto dal concorrente (**3,69%**), se pure non elevato, appare sufficiente ad assicurare un ritorno economico al concorrente,
- non emergono elementi tali da inficiare nel complesso la serietà ed attendibilità dell'offerta presentata in funzione della corretta esecuzione delle prestazioni in appalto,



- relativamente alla manodopera, il concorrente ha fornito sufficienti elementi utili alla ricostruzione del costo della manodopera previsto per l'esecuzione di quanto proposto con l'offerta prodotta in gara, considerando in concreto il numero di lavoratori impiegati per l'esecuzione delle prestazioni in appalto, distinti per inquadramento e tempi di utilizzo,
- dai suddetti elementi è possibile evincere il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) del Codice circa i costi della manodopera, in quanto, in mancanza delle tabelle di cui all'articolo 23, comma 16 del Codice, pubblicate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali per lo specifico contratto applicato, il concorrente ha fornito sufficienti elementi per dimostrare il rispetto dei minimi salariali retributivi di riferimento.

Alla luce delle considerazioni sopra esposte, l'offerta presentata dal concorrente **FATER S.p.A.** per il Lotto di gara n. 4 (CIG: 73039599A2) può ritenersi **CONGRUA**.

Non essendoci ulteriori questioni da affrontare, il Responsabile del Procedimento, alle ore **11:20**, dichiara conclusa la seduta.

Della riunione viene redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue:

ing. Giuseppe BIANCHINI
(Responsabile del Procedimento)

dott. Giuseppe CITRO
(Presidente della Commissione)

ing. Esterina CAIMO
(Componente della Commissione)

dott. Nicola Maria MANCINI
(Componente della Commissione)